



Comune di Buccinasco

Documento Unico di Programmazione 2017-19

INTRODUZIONE

Con il 2016 è entrata appieno a regime la riforma della contabilità degli enti locali, così come delineata prima dal D.lgs. n. 118/2011 e, successivamente, dalle modifiche introdotte con il D.lgs. n. 126 del 10 agosto 2014.

In particolare, mentre già dal 2015 erano in vigore i nuovi principi contabili, dal 2016 hanno acquistato efficacia i nuovi schemi di bilancio e i nuovi principi della programmazione, comprese le regole riguardanti le variazioni di bilancio.

Vale la pena ricordare che, per quanto riguarda la programmazione, la novità più importante è rappresentata dall'abolizione della Relazione Previsionale e Programmatica e la sua sostituzione con il nuovo Documento Unico di Programmazione (DUP).

Non si tratta, però, di una modifica solo terminologica. Infatti il DUP, a differenza della vecchia RPP, non è un allegato del bilancio ma ne costituisce un suo presupposto essenziale, con il quale sono definite le linee generali di indirizzo politico-amministrativo. Conseguentemente, non è approvato insieme al bilancio ma alcuni mesi prima. Infatti, esso va deliberato dalla Giunta Comunale entro il 31 luglio dell'anno precedente e inoltrato al Consiglio. In buona sostanza, così come per altri aspetti della riforma, si prende a modello il sistema di bilancio dello stato, in particolare il DPEF.

Entro il 15 novembre, poi, la Giunta, contestualmente all'approvazione e alla presentazione al Consiglio Comunale dello schema di bilancio di previsione, può apportare modifiche al DUP tramite una nota di aggiornamento. Infine, il DUP viene approvato dal Consiglio Comunale insieme al bilancio di previsione.

Ora, nel 2015 il termine per l'approvazione del DUP 2016 era stato rinviato al 31 dicembre, e quindi questo è il primo anno dell'applicazione piena dei nuovi strumenti di programmazione, così come immaginati dal legislatore. In sede di approvazione del bilancio, peraltro, il DUP, come previsto dal nuovo regolamento di contabilità, sarà automaticamente adeguato alle modifiche normative intervenute nel frattempo.

Il DUP si compone di due sezioni; la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari al mandato amministrativo (cioè cinque anni), la seconda pari a quella del bilancio di previsione (che è triennale). Naturalmente, poiché al termine del mandato di questa amministrazione manca un anno, e al 1 gennaio 2017 mancheranno pochi mesi, il periodo di riferimento in questo caso sarà il medesimo.

La Sezione Strategica, comunque, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del D.lgs. n. 267/2000, che sono state approvate dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 4 dell'8 giugno 2012 e alle quali si rimanda.

In coerenza con il quadro normativo di riferimento, individua poi gli indirizzi strategici dell'ente, tenendo conto degli obiettivi generali di finanza pubblica e degli obblighi nei confronti dell'Unione Europea. Tali indirizzi sono definiti per ogni missione, nuova macroclassificazione del bilancio di previsione, anche in questo caso analogamente a quanto accade nel bilancio statale.

La Sezione Operativa, sulla base degli indirizzi generali fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo al processo di redazione del bilancio. In particolare, per ogni missione, sono individuati i programmi che l'ente intende sviluppare per realizzare gli obiettivi previsti nella SeS. Contiene in particolare gli indirizzi in materia di tributi e tariffe e una valutazione degli organismi gestionali esterni, nonché la programmazione delle opere pubbliche, del fabbisogno del personale e delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio.

Le Sezione Operativa, come il bilancio, ha durata triennale, allo scopo di garantire la continuità amministrativa dell'ente.

Naturalmente, spetterà all'amministrazione che uscirà dalle prossime elezioni amministrative confermare o modificare questo documento.

SEZIONE STRATEGICA

La Sezione Strategica si compone, come previsto dal nuovo Principio Generale della Programmazione, di due parti: un'analisi delle condizioni esterne, che vincolano o condizionano l'attività dell'ente, e un analogo esame delle condizioni interne, cioè dei fattori specifici del Comune di Buccinasco di cui tenere conto nell'attività di programmazione.

Queste due analisi condurranno poi nella Sezione Operativa ad esprimere più dettagliatamente gli obiettivi per l'anno 2017. Del processo di programmazione e di quello, altrettanto importante, di rendicontazione dell'attività svolta, verranno messi a disposizione sul sito del Comune tutti i documenti relativi.

QUADRO DI RIFERIMENTO ESTERNO

a) vincoli di finanza pubblica

Il fattore esterno più importante e condizionante è senz'altro quello relativo ai vincoli di finanza pubblica che anche il Comune di Buccinasco deve rispettare. Tali vincoli si sono concretizzati, nel tempo, in diverse misure, tra le quali la più significativa è stata il c.d. Patto di Stabilità Interno, cui si è aggiunta nel 2012 la riforma costituzionale sull'obbligo di pareggio di bilancio (c.d. *fiscal compact*), trasfusa nel bilancio degli enti locali con legge 243/2012. In base a quest'ultima normativa, a decorrere dal 2017 i comuni avrebbero dovuto rispettare non meno di otto diversi vincoli di bilancio, tra vincoli di cassa e di competenza.

Fortunatamente, il legislatore ha però compreso che l'insieme di tali vincoli avrebbe provocato (o ha già provocato nel caso del patto di stabilità) una fortissima riduzione degli investimenti, oltre che la paralisi gestionale. Di conseguenza sono state avviate misure correttive, tra le quali la modifica della legge 243 (approvata dal parlamento con L. n.164 del 12 agosto 2016) e la riforma del patto di stabilità. La modifica della L. 243 ha eliminato gli otto vincoli riducendoli ad un solo, che coincide con quello richiesto dal nuovo patto di stabilità (principio di pareggio del bilancio). Quest'ultimo era già stato modificato nella Legge di Stabilità 2016, e richiede, per rispettare l'obbligo del pareggio, che la differenza fra entrate finali e spese finali, in termini puramente finanziari (accertamenti e impegni, abbandonando così il metodo della c.d. "competenza mista") sia pari o maggiore di zero. Poiché, però, nelle spese finali sono compresi gli accantonamenti quali il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, che non danno luogo ad impegni, è chiaro che un bilancio come il nostro farà sempre registrare un saldo positivo fra entrate e spese finali, saldo che potrà essere utilizzato per applicare al bilancio quote di avanzo o entrate da mutui, che non fanno parte delle entrate finali, per un importo pari al Fondo. Si riassume comunque di seguito il prospetto di verifica del nuovo saldo che sostituisce il patto di stabilità:

TITOLO I ENTRATA +
TITOLO II ENTRATA +
TITOLO III ENTRATA +
TITOLO IV ENTRATA =
ENTRATE FINALI

TITOLO I SPESA +
TITOLO II SPESA =
SPESE FINALI

ENTRATE FINALI > SPESE FINALI
ENTRATE FINALI < SPESE FINALI

PATTO RISPETTATO
PATTO NON RISPETTATO

Un problema per gli anni 2017 e seguenti era però costituito dal fatto che, nella versione iniziale della riforma, nel calcolo suddetto era compreso il Fondo Pluriennale Vincolato, ma solo per il 2016. Poiché esso è una posta contabile che viene inserita in entrata per finanziare le spese dell'anno precedente re-imputate nell'anno in corso in base al principio della competenza finanziaria potenziata, è evidente che non considerarlo nel conteggio utile per il pareggio di bilancio comporta un gravissimo svantaggio per l'ente. Supponiamo ad esempio che il comune avvii un'opera pubblica del valore di 2 milioni di euro, quindi già finanziata; al termine dell'esercizio una quota dei 2 milioni (poniamo 1,5 milioni), corrispondente alla parte dei lavori non ancora eseguita, non può essere mantenuta a residuo ma deve essere re imputata nell'anno successivo. A livello finanziario, è compensata dall'inserimento in entrata del FPV, ma se nel computo del pareggio di bilancio questa voce non viene considerata il comune si troverà con un saldo negativo di 1,5 milioni.

Nel DUP approvato a fine luglio avevamo dato conto delle soluzioni allo studio a livello legislativo per risolvere tale problema. Infatti, in primo luogo la riforma della L. 243 ha strutturalmente inserito il Fondo Pluriennale Vincolato tra le entrate rilevanti a partire dal 2020, lasciando alla legge di Stabilità il compito di confermare tale misura anche per il triennio 2017-2019, cosa che è poi accaduta. Per la prima volta dopo numerosi anni, quindi, il quadro dei limiti agli investimenti è sufficientemente chiaro e consente ampi margini di manovra agli enti

Esistono poi altri vincoli di natura finanziaria che di seguito riassumiamo:

1) limite alla spesa di personale

Dopo diversi anni in cui, a causa di quanto disposto con la Legge Finanziaria 2007, gli enti locali erano costretti a ridurre ogni anno la spesa per il personale rispetto all'anno precedente, obbligo particolarmente penalizzante per il Comune di Buccinasco che storicamente partiva da un livello di spesa già molto basso, il D.L. 90/2014 ha introdotto un nuovo sottocomma all'art. 1 comma 557 della legge, che fissa alla media del triennio 2011-2013 la base di calcolo sulla quale effettuare la riduzione, dando quindi maggiori margini di manovra alle politiche dell'Amministrazione in materia. Infatti, il limite di spesa derivato da tale media è pari a 4,846 milioni di euro, largamente superiore alla spesa attuale. E' stata invece abolita la norma che, nell'interpretazione della Corte dei Conti, imponeva anche la riduzione dell'incidenza percentuale della spesa del personale rispetto al totale della spesa corrente.

2) limite al lavoro flessibile

Anche per il lavoro flessibile nel 2014 vi è stato un certo allentamento delle restrizioni; infatti, mentre la previgente norma conteneva la spesa per tali forme contrattuali (lavoro a tempo determinato, lavoratori socialmente utili, buoni lavoro ecc.) al massimo al 50% di quanto speso allo stesso titolo nel 2009, il D.L. 90/2014 ha esteso la percentuale al 100%. In pratica, quindi, la spesa non può superare ogni anno quella del 2009, pari a circa 176.000 euro.

3) limiti ad alcune tipologie di spesa

Il D.L. n. 78/2010 ha riproposto limitazioni stringenti all'effettuazione di alcune particolari tipologie di spese, ritenute, a volte per motivi piuttosto oscuri, sinonimo di spreco. Già in precedenza, infatti, erano state varate norme di tal genere, dichiarate però incostituzionali in quanto violavano l'autonomia dei comuni. Questa volta, invece, norme praticamente identiche sono state ritenute legittime, nella misura in cui il limite di spesa viene inteso in senso complessivo, cioè per tutte queste tipologie considerate nel loro insieme. Ad essere sottoposte a questo regime sono peraltro non solo spese discrezionali, come le consulenze o l'organizzazione di mostre e convegni, ma anche spese assolutamente ordinarie, come la gestione dell'autoparco, o addirittura obbligatorie in virtù di altre norme, come la formazione del personale.

Di tali limiti comunque occorre tenere conto, e ciò condiziona inevitabilmente le scelte in materia, in particolare, di rinnovo degli automezzi, settore già penalizzato negli ultimi anni.

b) situazione socio-economica del territorio e dei servizi pubblici locali

Per illustrare la situazione socio-economica del territorio esamineremo due serie di dati, una relativa alla situazione demografica e una a quella reddituale.

Situazione demografica

Popolazione legale al censimento 2011	n. 27.054
Popolazione residente alla fine del penultimo anno precedente (31.12.15)	n. 27.224
di cui. Maschi	n. 13.271
Femmine	n. 13.953
Popolazione all'1.1.15	n. 27.123
Nati nell'anno	n. 193
Deceduti nell'anno	n. 146
saldo naturale	n. 43
Immigrati nell'anno	n. 865
Emigrati nell'anno	n. 811
saldo migratorio	n. 54
Popolazione al 31.12.15	n. 27.224
di cui	
In età prescolare (0/6)	n. 1.781
In età scuola obbligo (7/14)	n. 2.424
In forza lavoro 1^ applicazione (15/29)	n. 4.390
In età adulta (30/65)	n. 13.660
In età senile (oltre 65 anni)	n. 5.082

La situazione demografica risulta nell'ultimo anno essersi modificata secondo la tendenza della situazione generale italiana: sono infatti diminuiti i residenti in età lavorativa e aumentati quelli in età pensionabile.

La domanda di servizi pubblici locali riflette naturalmente le caratteristiche socio-economiche evidenziate, con una domanda ancora forte, ma in calo, di servizi scolastici e pre-scolastici e con una ancora ridotta, anche se in aumento, di servizi sociali.

Situazione reddituale

Anno	N. contribuenti	Imponibile totale IRPEF	Imponibile medio IRPEF
1999	16.620	330.674.957	19.893
2000	15.891	357.670.000	22.507
2001	15.989	373.878.000	23.380
2002	15.933	382.934.000	24.030
2003	15.252	398.632.447	26.136
2004	15.823	416.279.093	26.308
2005	15.834	413.699.271	26.127
2006	15.821	430.963.279	27.239
2007	15.763	459.128.333	29.126
2008	15.928	472.683.022	29.676
2009	15.827	465.853.141	29.434
2010	15.824	473.722.320	29.936
2011	15.866	479.986.754	30.252
2012	15.775	482.974.441	30.616
2013	15.747	483.047.297	30.675

Come si può notare, il reddito medio imponibile IRPEF è tuttora su livelli elevati, tanto da collocare Buccinasco fra i primi cinquanta comuni in Italia (su oltre 8.000). E' evidente anche una certa stabilità nel numero dei contribuenti e, al contrario, una crescita diseguale dell'imponibile pro-capite, con un ritmo di crescita annuo medio del 4,22% fino al 2007 e di solo lo 0,92% dal 2008 in poi. Naturalmente questa tendenza riflette la situazione complessiva di crisi dell'economia nazionale, ma vi sono alcuni segnali che a Buccinasco la situazione reddituale ha risentito meno che altrove della difficile congiuntura: in primo luogo, appunto, l'imponibile medio e anche quello totale sono comunque aumentati, e inoltre il numero dei contribuenti è rimasto pressoché stabile, elemento che fa presumere una perdita di capacità di reddito limitata. Rispetto a comuni con un reddito pro-capite più alto, peraltro, Buccinasco vede una migliore distribuzione della ricchezza, illustrata dalla tabella seguente:

Fasce di reddito	Numero contribuenti	Imponibile per fascia
< 10.000 euro	3.739	17.760.911
10.000-15.000	1.947	24.442.622
15.000-26.000	5.785	118.717.807
26.000-55.000	5.660	202.983.206
55.000-75.000	878	55.609.374
75.000-120.000	579	53.053.919
> 120.000	294	59.825.367

I contribuenti con un reddito maggiore di 75.000 euro annui, infatti, sono il 5,52% del totale e dispongono di un reddito complessivo pari al 23,02%. Anche senza prendere come esempio comuni come Portofino ma semplicemente Milano, ad esempio, lì le stesse percentuali sono rispettivamente del 6,53 e del 37,90, il che spiega il motivo di una posizione alta in classifica, ma con molte più sperequazioni.

QUADRO DI RIFERIMENTO INTERNO

a) enti e società partecipate

Con Il CIMEP (Consorzio Intercomunale Milanese per l'Edilizia Popolare) in liquidazione e l'incorporazione di TASM spa (Tutela Ambientale Sud Milanese) in CAP Holding spa (società interamente pubblica che a livello provinciale gestisce il sistema idrico e fognario), la quota societaria in quest'ultima, peraltro modestissima, rimane l'unica partecipazione societaria del Comune di Buccinasco.

Discorso a parte merita invece l'Azienda Speciale Buccinasco, ente strumentale del Comune per la gestione delle farmacie comunali. Dopo aver completato nei primi mesi del 2013 la sua ristrutturazione finalizzata all'eliminazione di tutte le attività estranee alla farmacia ed avere intrapreso già nell'estate di quell'anno il progetto di apertura serale e festiva, l'anno 2014 ha rappresentato, grazie a queste iniziative, un punto di svolta della gestione ASB, con un utile che ha raggiunto, dopo le imposte, 93.391 euro. La tendenza è stata confermata dal bilancio di esercizio 2015 che ha fatto registrare un utile di 135.787 euro.

Va poi sottolineato come il Comune non versa alcun contributo all'azienda, anzi riceve da essa 68.000 euro annui a vario titolo.

Per il 2017 il Piano Programma è stato sviluppato tenendo conto dell'apertura della nuova farmacia, avvenuta nel mese di settembre, ma con un'impostazione prudenziale che non prevede, in una prima fase, un miglioramento degli utili.

b) indirizzi generali in materia di tributi e tariffe

L'annunciata abolizione della TASI sulle abitazioni principali nonché dell'IMU su alcune fattispecie residuali (case c.d. di lusso, terreni agricoli ecc.) non ha portato però all'altrettanto annunciata fusione fra IMU e TASI, rinviata al prossimo anno. Si tratta però di un'evidente assurdità, in quanto per le stesse fattispecie e con le stesse basi imponibili si dovrebbero pagare due imposte diverse. Per questo l'Amministrazione ha già realizzato, di fatto, tale accorpamento azzerando l'aliquota TASI ed aumentando corrispondentemente quella IMU (Deliberazione C.C. n. 43 del 30/11/2015). Questa manovra, sospesa per il 2016, è stata ulteriormente sospesa da una norma contenuta nella Legge di Stabilità 2017, che ha prorogato il blocco degli aumenti dei tributi locali, nonostante in realtà non comportasse alcun aumento di pressione fiscale, ma solo semplificazioni per i contribuenti. Anzi, in certi casi alcune categorie di contribuenti avrebbero visto diminuire la pressione fiscale complessiva. Non erano comunque previste modifiche per gli altri tributi.

Per quanto riguarda le tariffe, è stata data attuazione alla misura regionale sulla gratuità del servizio asilo nido per gli utenti con ISEE fino a 20.000 euro, e non è previsto alcun aumento di altre tariffe.

c) andamento della spesa corrente

L'andamento della spesa corrente è condizionato dalle esternalizzazioni portate a termine negli ultimi anni (refezione e asili nido), che hanno ridotto il volume complessivo della spesa (e ovviamente dell'entrata). Al di là di questo, è da notare come le voci di spesa legate ai servizi erogati siano in costante aumento, a causa dell'aumentare dei bisogni e di alcune nuove iniziative dell'amministrazione, mentre sono in flessione le spese di funzionamento.

d) entrate in conto capitale

Le entrate in conto capitale dipendono da alcune grosse operazioni urbanistiche in attesa di essere avviate, oltre che da un gettito garantito dalle normali pratiche edilizie. E' prevista l'alienazione di un'area già soggetta in passato a procedure andate deserte, con una riduzione quindi del prezzo a base d'asta:

e) livello di indebitamento

Il Comune di Buccinasco presenta un livello di indebitamento estremamente basso, tanto da rendere possibile l'accensione di mutui senza particolari ricadute sulla spesa corrente, atteso che l'incidenza attuale è inferiore all'1%.

SEZIONE OPERATIVA

PARTE PRIMA: PROGRAMMI

SETTORE AFFARI GENERALI

- **SERVIZIO AFFARI GENERALI E CONTROLLI INTERNI**

Anche nell'anno 2017 il Servizio Affari Generali e Controlli Interni curerà, come da vigente repertorio delle funzioni e delle competenze, l'assistenza ed il supporto amministrativo agli organi di governo del Comune (Sindaco, Consiglio Comunale, Giunta e Commissioni consiliari permanenti e d'indagine) e affiancherà il Segretario Generale nello svolgimento dei compiti affidatigli dal D.L. 174/2012 nell'ambito del sistema dei controlli interni dell'Ente e nell'ambito degli adempimenti afferenti all'anticorruzione (L. 190/12), con l'aggiornamento del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione.

Nel 2017 il Servizio presterà al Sindaco il supporto necessario per la predisposizione della relazione

di fine mandato, ove saranno descritte, secondo quanto prescritto dalla legge, le attività normative ed amministrative svolte durante il mandato elettivo 2012-2017.

Il Servizio curerà poi tutte le attività afferenti all'insediamento della nuova amministrazione comunale, in esito alle prossime elezioni amministrative che si terranno in primavera.

In materia di anticorruzione proseguirà l'attività formativa di tutto il personale dipendente sugli argomenti e con le modalità che saranno definite nel corso dell'anno.

Nel 2017 si intende rendere operativo, a tutti gli effetti, in collaborazione con il Settore Economico Finanziario, il sistema del controllo di gestione; saranno pertanto individuati, sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, gli ambiti ed i servizi che formeranno oggetto del controllo e del monitoraggio.

Il Servizio curerà la compilazione del piano annuale delle performance, integrato con il piano esecutivo di gestione dell'Ente.

Proseguirà anche l'attività di gestione e supervisione del contenzioso in essere nonché di quello di nuova formazione, ai fini dell'adozione delle migliori strategie difensive, che consentano anche un contenimento dei costi riferiti alle singole pratiche.

Nel 2017, secondo quanto previsto dal nuovo codice dei contratti pubblici, pur essendo i servizi legali (tra i quali figura anche la difesa in giudizio) esclusi dall'applicazione del codice stesso (art. 17 del D.Lgs. n. 50/2016), il conferimento degli incarichi legali dovrà avvenire (come già dal 2016) previo esperimento di procedure selettive adeguate, nel rispetto dei principi di cui all'art. 4 del codice medesimo (economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità).

La scelta degli avvocati difensori dell'ente non avverrà, pertanto, solo sulla base dei preventivi di spesa presentati, ma anche sulla base di criteri valutativi che tengano conto dell'esperienza e delle capacità di gestione del contenzioso da parte del professionista.

Resta inteso che, in caso di urgenza, come previsto all'art. 63 del codice, l'incarico al legale potrà essere affidato in modo diretto e motivato per evitare la compromissione della tutela degli interessi dell'ente, qualora i tempi per l'espletamento di una procedura selettiva non siano conciliabili con la primaria necessità dell'osservanza dei termini processuali ristretti imposti dalla legge.

Anche nell'anno 2017 proseguirà la gestione del patrimonio immobiliare costituito dai beni confiscati alla criminalità organizzata. In esito all'aggiudicazione della concessione dell'immobile di via Odessa n. 8 (da adibirsi a comunità alloggio per minori con disabilità), prevista per il mese di settembre 2016, il Servizio avrà il compito, nel corso dell'anno 2017, di supervisionare l'attività progettuale che l'aggiudicatario svolgerà all'interno del bene, conformemente all'offerta presentata in sede di selezione pubblica.

- SERVIZIO RISORSE UMANE

Nell'anno 2017 il Servizio Risorse Umane curerà l'attuazione degli indirizzi impartiti dall'attuale Amministrazione (e, dopo le elezioni, dall'Amministrazione neoinsediata) in materia di assetto organizzativo dell'Ente e di predisposizione ed attuazione del piano occupazionale e della programmazione triennale del fabbisogno di personale, sulla base delle esigenze che insorgeranno e nel rispetto delle disposizioni legislative che interverranno in materia. La predisposizione di tali documenti programmatici avverrà necessariamente sulla base di quelli che saranno gli esiti delle procedure di reclutamento di nuove unità mediante il riassorbimento del personale di enti di area vasta, dichiarato in esubero (procedure ad oggi in carico al Dipartimento della Funzione Pubblica e non ancora concluse).

Il Servizio, in materia di contrattazione decentrata integrativa, presterà attività di supporto al Segretario Generale e alla delegazione trattante di parte pubblica, redigendo tutti gli atti gestionali occorrenti e affiancherà il nuovo Nucleo di Valutazione, nominato nell'anno 2016, nelle attività amministrative di competenza. Adeguato supporto verrà prestato anche all'Ufficio per i procedimenti disciplinari ed al Medico Competente.

Il Servizio proseguirà, altresì, l'attività di adeguamento dei regolamenti in essere e, in particolare, di

quello sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, nonché delle circolari interne in materia di gestione del rapporto di lavoro del personale dipendente sulla base delle eventuali nuove disposizioni legislative che interverranno.

- SERVIZIO GARE E CONTRATTI

Il Servizio Gare e Contratti, nell'anno 2017, proseguirà l'attività di supporto a tutti i Settori dell'ente nell'espletamento, sulla piattaforma regionale di acquisizione telematica Sintel, delle procedure di gara per l'affidamento di forniture e di servizi, nel rispetto delle prescrizioni dettate dal nuovo codice dei contratti pubblici e delle concessioni (D.Lgs. n. 50/2016), in continua evoluzione. Saranno, pertanto, adeguati alla nuova normativa gli schemi dei capitolati speciali d'appalto e delle concessioni, i disciplinari di gara, le lettere di invito per le procedure negoziate, i contratti (atti in forma pubblica amministrativa e per scrittura privata) e tutti i modelli delle dichiarazioni che devono rendere gli operatori che parteciperanno alle gare indette dall'Amministrazione.

Ove richiesto dai Responsabili di Settore, il Servizio presterà anche l'assistenza al RUP nelle attività proprie dei seggi di gara e delle Commissioni giudicatrici degli appalti e delle concessioni in capo a ciascun Settore.

Verrà monitorato costantemente il corretto utilizzo, all'interno dell'ente, degli istituti giuridici previsti dal nuovo codice dei contratti pubblici e si presterà adeguato supporto ai capi Settore che ne faranno richiesta per lo svolgimento di tutti i controlli previsti dalla norma in capo agli operatori economici.

Secondo quanto prescritto dall'art. 21 del nuovo codice dei contratti, si allega al presente documento **la programmazione biennale per gli anni 2017-2018 delle acquisizioni di forniture e dei servizi di valore pari o superiore a € 40.000 (al netto dell'IVA)**, che l'Ente ha in programma di effettuare e che, per sopravvenute esigenze, potrà formare oggetto di successivi aggiornamenti.

SETTORE INNOVAZIONE TECNOLOGICA E SERVIZI AL CITTADINO E ALLE IMPRESE

- SERVIZIO CED E TRASPARENZA

Nel corso del 2017 terminerà l'aggiornamento delle infrastrutture tecniche necessarie alla introduzione della fibra ottica nelle sedi di Cascina Fagnana e Via Roma. Il servizio procederà con le verifiche sul parco informatico, con l'obiettivo di aderire alle convenzioni spc consip (sviluppo di cluod, open-data e big-data). Allo studio anche il rinnovamento della videosorveglianza comunale mediante adesione a specifica convenzione consip. A tale scopo il servizio analizzerà il parco tecnico esistente e predisporrà, con l'ausilio di tecnici specializzati, il nuovo progetto.

Importante sarà anche il supporto che sarà dato nel periodo pre - elettorale durante il quale le attività saranno orientate a preparare tutta la macchina informatica necessaria al buon andamento delle consultazioni comunali e post elettorale con la pubblicazione dei risultati e il supporto alle analisi statistiche che verranno richieste.

- SERVIZI AL CITTADINO

Nella prima parte dell'anno il servizio sarà impegnato con le verifiche elettorali e la predisposizione

di tutti gli adempimenti necessari al buono svolgimento delle consultazioni comunali. Nel 2017 prenderà il via anche l'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente. Saranno riviste con apposita adesione a convenzione ARCA le modalità per la gestione del servizio di archiviazione del protocollo informatico. Allo studio anche la stesura di una convenzione con il Comune di Milano per il servizio di cremazione resti successivo alle operazioni cimiteriali.

- SERVIZI ALLE IMPRESE

Nel 2017 il servizio sarà impegnato nella applicazione delle nuove regole per il commercio su aree pubbliche. Si dovranno rivedere tutte le autorizzazioni e predisporre i nuovi bandi di assegnazione degli spazi così come descritto dalla DGR 5345/2016. Le attività inizieranno a Settembre e finiranno nel maggio/ luglio 2017.

Nell'anno 2017 si verificherà anche il funzionamento della commissione comunale di vigilanza.

In scadenza anche la convenzione con il Comune di Milano per il trasporto pubblico locale.

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

- SERVIZIO SOCIO-ASSISTENZIALE

Uno degli obiettivi dell'anno 2016 è la stesura di un regolamento che definisca i criteri per la scelta delle strutture residenziali e semi residenziali al fine di garantire parità di trattamento, possibile rotazione e maggiore trasparenza. Nel 2017 si implementerà la procedura per l'attuazione di tale regolamento.

Visto l'aumentare delle segnalazioni al Tribunale dei minori per minorenni a rischio del nostro Comune, il Servizio predisporrà una procedura di gara per attivare l'assistenza domiciliare minori anche per minori non sottoposti a decreto dell'Autorità giudiziaria al fine di poter attuare azioni preventive al disagio.

Dopo la sperimentazione dello sportello di consulenza "punto d'incontro", avvenuta durante il corrente anno, e dopo una verifica effettuata sulle richieste fatte all'operatrice dello sportello, sarà cura del servizio sviluppare azioni volte a favorire il soddisfacimento del bisogno di badanti da parte della popolazione anziana, predisponendo un albo ed un percorso formativo e di accompagnamento.

Data la decisione dell'assemblea dei sindaci di modificare il comune capofila dei piani di zona a partire dall'autunno 2016 sarà cura di questo servizio, insieme agli altri comuni, predisporre il piano finanziario per la composizione del nuovo ufficio di piano e tutti gli atti formali che porteranno a tale passaggio.

- SERVIZIO CASE E INTEGRAZIONE

Saranno ripristinati i corsi di ginnastica dolce per anziani, che, dopo essere stati organizzati per anni presso palestre di volta in volta individuate attraverso procedure di gara, troveranno una stabilità strutturale, in quanto sarà messo a disposizione uno spazio comunale attrezzato polifunzionale che consentirà la riattivazione del servizio.

Nell'ambito delle politiche del lavoro, l'obiettivo del progetto comunale consiste nel dare continuità operativa e funzionale allo Sportello Lavoro Comunale. Il servizio intende dare risposta ai problemi legati alla perdita del lavoro ovvero al mancato reperimento di un'occupazione da parte dei propri cittadini. Intende affrontare il grave attuale problema della disoccupazione e favorire l'accompagnamento al lavoro dei cittadini disoccupati, inoccupati e delle categorie di lavoratori svantaggiati.

Nell'ambito delle politiche giovanili, si darà continuità al progetto denominato "Il futuro ha posti liberi", iniziato nel 2015 attraverso un Bando regionale.

Sarà, inoltre, cura del servizio cogliere, anche per l'anno 2017, tutte le opportunità di formazione/occupazione offerte ai giovani dai bandi regionali/nazionali (vedi Leva Civica Regionale e Servizio Civile Nazionale).

Rispetto alle politiche abitative, il Servizio seguirà le indicazioni regionali che consentano ai cittadini in condizione di vulnerabilità sociale ed economica di ottenere benefici. In tale senso, saranno adottate le misure legate ad iniziative regionali, ordinarie e straordinarie, mirate all'accesso ed al mantenimento dell'abitazione in locazione.

Nell'ambito delle politiche di genere si intende intensificare l'attività di prevenzione della violenza di genere, sia nelle scuole sia con la cittadinanza.

Per quanto riguarda le politiche di integrazione l'obiettivo è quello promuovere iniziative volte all'inclusione sociale delle fasce più deboli.

SETTORE ISTRUZIONE

- **SERVIZIO ISTRUZIONE E ASILI NIDO**

Piano diritto allo studio: il Piano per il Diritto allo Studio prevede il finanziamento di progetti relativi all'ampliamento dell'offerta formativa e di sostegno psico-pedagogico, l'erogazione di contributi per l'acquisto di materiale di cancelleria, l'acquisto diretto di materiale didattico (libri e arredi scolastici), nonché tutti i servizi, di seguito elencati, che il Comune eroga a favore degli studenti che frequentano le scuole del territorio. Per l'anno scolastico 2016/2017, verrà approvato entro il mese di ottobre 2016

Pre e Post orario per gli alunni della scuola Primaria e dell'Infanzia.

Centri Estivi: per gli alunni della scuola Primaria e dell'Infanzia.

Asili Nido: il servizio riguarda i tre asili nido comunali Mille Amici, Giardino dei Piccoli e La Perla: i primi due sono gestiti mediante contratto di concessione con la cooperativa sociale Eureka! affidataria fino all'anno educativo 2017/2018. Due sezioni dell'asilo nido La Perla sono gestite dalla medesima cooperativa sociale, mentre due sezioni sono a gestione diretta con personale comunale.

Per garantire e preservare la qualità del servizio, ci si pone l'obiettivo di svolgere l'attività di verifica del rispetto del progetto pedagogico, tramite un organismo appositamente incaricato.

Verranno svolti, altresì i seguenti servizi parascolastici:

Assistenza educativa specialistica: a favore degli alunni diversamente abili, muniti di certificazione ASL; si prevede di impiegare lo stesso numero di ore di assistenza dell'anno scolastico 2015/2016.

Trasporto alunni delle frazioni: a favore di alunni residenti nelle frazioni Gudo Gambaredo e Buccinasco Castello frequentanti la scuola dell'obbligo primaria e secondaria di primo grado di Buccinasco. A partire dall'anno scolastico 2016/2017 il servizio è appaltato unitamente agli altri servizi parascolastici (pre/post orario, centri estivi, assistenza educativa specialistica).

Ristorazione scolastica: nel mese di agosto 2017 scadrà l'affidamento del servizio in concessione all'attuale gestore. Verrà effettuata la nuova gara. Nel mese di agosto 2017 scadrà anche l'incarico alla società che si sta occupando del controllo di qualità e microbiologico nei centri cottura e nei refettori.

Promozione sportiva: attività di educazione motoria proposta a tutte le scuole del territorio (scuole dell'infanzia, scuole primarie e scuole secondarie), finalizzata a contribuire alla crescita psico-fisica degli studenti. L'attività di promozione sportiva è realizzata con la collaborazione delle associazioni sportive del territorio che impiegano personale qualificato.

Il servizio Istruzione ed Asili Nido continuerà il progetto di assegnazione di Borse di studio a favore

degli studenti residenti particolarmente meritevoli.

- SERVIZIO BIBLIOTECA

La Biblioteca Comunale di Buccinasco, inserita nel sistema bibliotecario sud-ovest Milano (Fondazione per Leggere), è gestita mediante appalto di servizio a partire dal 1 luglio 2107. Il contratto d'appalto scadrà il 30 giugno 2018. L'esternalizzazione reca l'obiettivo di valorizzare il servizio, mediante l'incremento del patrimonio documentario (librario e multimediale), l'aumento delle postazioni internet, dei tavoli di lettura, la riorganizzazione della sala bambini. Sarà in vigore, inoltre, l'ampliamento dell'orario con apertura continuata al pubblico e con apertura nella giornata di sabato. Obiettivo importante è l'incremento delle iscrizioni, degli utenti reali e dei prestiti (interno e PIB).

La società cooperativa affidataria del servizio dovrà realizzare, come da offerta tecnica in sede di gara, una pluralità di progetti, dei quali alcuni in collaborazione con le istituzioni scolastiche, al fine di promuovere la lettura del libro e le visite delle classi in Biblioteca; altri ancora tramite le associazioni del territorio. Si preoccuperà di implementare la digitalizzazione della Biblioteca (MLOL: prestiti tramite e-book ed e-reader), di organizzare i corsi culturali e del tempo libero proposti da Fondazione per Leggere (Corsi nel cassetto).

- SERVIZIO CULTURA E COMUNICAZIONE

Nell'anno 2017, nell'ambito dell'associazionismo, il Servizio curerà lo sviluppo di un progetto culturale specifico, denominato *"Fare rete tra le associazioni per realizzare alcuni grandi eventi sul territorio"* in collaborazione con diverse associazioni. Il progetto si incentrerà sulle azioni positive che portino le associazioni a lavorare insieme per contribuire alla formazione di un senso di appartenenza comunitaria tra i cittadini di Buccinasco.

Il Servizio continuerà a gestire la rassegna denominata *"Buccinasco contro le mafie"* con diversi appuntamenti culturali, prevedendo il coinvolgimento delle scuole del territorio; in particolare sarà dato ampio risalto all'educazione al rispetto delle regole spiegato fin dalla più tenera età come investimento per il futuro per una società più giusta. Verranno riproposte le tradizionali offerte culturali delle rassegne teatrali, cinematografiche e delle conferenze culturali e sarà presentata una nuova rassegna concertistica.

Proseguirà l'organizzazione, presso i centri culturali di Cascina Robbiolo e Bramante, di diversi corsi culturali e del tempo libero, nonché dei progetti culturali rivolti alle scuole.

Nell'anno 2017 il Servizio effettuerà, in collaborazione con il Servizio Gare e Contratti, la nuova gara d'appalto per l'affidamento del servizio di produzione e distribuzione del periodico comunale denominato *"Buccinasco Informazioni"*.

Anche nel 2017 si curerà integralmente la realizzazione di grandi eventi sportivi e del tempo libero sul territorio quali: Festa della Musica Europea, grande Festa delle Associazioni, Mezza Maratona di Buccinasco, Gara nazionale di Handbike, Sagra del Paese.

Si potenzierà l'aspetto progettuale della collaborazione con le oltre 120 associazioni del territorio, valorizzando i patrocini che intendano promuovere la diffusione di interessi collettivi e che si aprano alla società civile e alla cittadinanza in generale.

Il Servizio, in attuazione del vigente regolamento per la concessione di patrocini e spazi, concederà in uso i locali delle strutture comunali, monitorando i costi di gestione delle utenze per puntare ad una loro costante riduzione, realizzando altresì un ottimale utilizzo degli spazi comunali.

Nell'ambito della comunicazione istituzionale sarà garantito il servizio di aggiornamento in tempo reale delle notizie e degli eventi, mediante la realizzazione del periodico comunale, la chiara leggibilità del portale del Comune, la diffusione dei comunicati stampa, la promozione delle manifestazioni e degli eventi culturali e sportivi con manifesti, locandine, volantini, newsletter, mailing list e social network. Nell'anno 2017, l'Amministrazione intende, in particolare, studiare la possibilità di attuare e realizzare la web radio e la web tv quali strumenti innovativi di

SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO

- **SERVIZIO RAGIONERIA, ECONOMATO E CONTROLLO PARTECIPATE**

Nel 2017 si completerà il lungo percorso che ha portato all'introduzione del nuovo ordinamento contabile. Poiché il 2016 è stato il primo anno di utilizzo dei nuovi schemi di bilancio, il Conto Consuntivo 2016, da approvarsi entro il 30 aprile 2017, sarà anch'esso il primo redatto secondo i nuovi modelli, e soprattutto, entro il 30 settembre 2017, dovrà essere approvato per la prima volta uno dei tasselli più importanti della riforma, il bilancio consolidato. Quest'ultimo fotograferà il bilancio dell'ente, in chiave economico-patrimoniale, congiuntamente alle sue partecipazioni azionarie, se significative. In buona sostanza, nel nostro comune il bilancio consolidato considererà unitariamente il bilancio del comune e quello dell'Azienda Speciale Buccinasco.

Riguardo all'ASB, compito del servizio è anche l'esercizio del controllo analogo sulle aziende e società partecipate dall'ente, controllo richiesto dalla legge per garantire che la gestione delle società ed aziende partecipate rispetti i principi di economicità ed efficienza e non si traduca in perdite per l'ente locale controllante. Anche in questo caso, poiché le partecipazioni societarie del Comune di Buccinasco si riducono ad una quota marginale di CAP Holding, società pubblica partecipata da tutti i comuni della Provincia di Milano, il controllo viene esercitato sull'Azienda Speciale Buccinasco, di proprietà al 100% del comune e quindi estremamente rilevante per i suoi riflessi sul bilancio comunale. Il controllo assumerà una particolare valenza strategica in considerazione del fatto che il 2017 sarà il primo anno completo di funzionamento della seconda farmacia comunale, la cui apertura è avvenuta nel mese di settembre. Inoltre, il controllo effettuato dal servizio si estende anche a realtà che non rientrano nel concetto di partecipate, ma che hanno o possono avere riflessi sul bilancio del comune. Si tratta in particolare della Fondazione Pontirolo, di proprietà di sei comuni della zona tra i quali anche il nostro, e della Scuola Materna Parrocchiale.

Da ultimo, proseguirà il progetto relativo al controllo di gestione, in collaborazione con il settore Affari Generali cui si rimanda per ulteriori chiarimenti.

- **SERVIZIO TRIBUTI**

La proroga del blocco dei tributi locali impedirà anche nel 2017 di dare esecuzione alla deliberazione del Consiglio Comunale di Buccinasco con la quale erano state, di fatto, accorpate IMU e TASI. La logica alla base di questa decisione era il fatto che, con l'abolizione della TASI sulla prima casa, le due imposte risultano identiche e si differenziano solamente per le aliquote applicate. Tutto rimarrà pertanto esattamente come nel 2016 e nel 2015, per queste imposte come per tutti gli altri tributi.

L'ufficio procederà comunque ad effettuare le consuete verifiche sulle posizioni IMU e TARSU degli anni precedenti, emettendo i relativi avvisi di accertamento. Le annualità per le quali si prevede di operare nel senso descritto sono il 2012 e il 2013.

Verrà inoltre completato il recupero dell'IMU sulle aree fabbricabili, che tanti risultati ha dato negli ultimi due anni.

Infine, l'ufficio procederà all'aggiornamento delle posizioni contributive ai fini della tassazione immobiliare: per fare ciò è già in corso l'importazione e la bonifica dei MUI, cioè dei flussi telematici che i notai inviano al ministero in occasione di ogni compravendita immobiliare.

- **SERVIZIO ENTRATE**

Il servizio continuerà nella propria attività di riscossione dei servizi comunali non affidati a concessionari, nonché all'accertamento e alla riscossione dei canoni di locazione e patrimoniali spettanti al comune. Particolarmente importante sarà, dopo la fase di avvio recentemente completata con il nuovo concessionario, la prosecuzione dell'attività di riscossione coattiva di tutte le entrate comunali, a seguito della gara svolta alla fine del 2014. Insieme al nuovo concessionario, si sta cercando di velocizzare la procedura di emissione dei decreti ingiuntivi, sia nella fase di segnalazione al comune da parte del concessionario che nella fase successiva di avvio della fase esecutiva, per la quale il nuovo contratto prevede tempi rapidi e definiti. Tra gli ambiti più rilevanti sui quali si sta compiendo questa operazione, si segnala l'area di morosità delle case comunali.

SETTORE LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI

- **SERVIZIO LAVORI PUBBLICI**

Il compito del servizio Lavori Pubblici, per l'anno 2017, consiste nello sviluppo della progettazione e nell'esecuzione delle opere pubbliche elencate nell'aggiornamento, per l'anno 2017, del Programma del triennio 2017-2019 e nell'elenco delle opere di importo inferiore a € 100.000 pertanto non comprese nell'Elenco Annuale.

La progettazione delle opere previste nell'Elenco Annuale 2017 sarà, per quanto possibile, espletata internamente dai dipendenti tecnici assegnati al servizio ed eventualmente al settore; in caso contrario, si procederà all'indizione di procedure di selezione di professionisti idonei registrati sull'Albo Fornitori Telematico del Comune di Buccinasco, istituito presso la piattaforma Sintel.

Nell'anno 2017 è prevista la sostituzione dell'impianto di climatizzazione del municipio, da anni problematico e funzionalmente non più rispondente alle esigenze dell'intero edificio; è previsto inoltre un lotto di rifacimento asfalti, compresa la relativa segnaletica, e un lotto di rifacimento marciapiedi, con contestuale abbattimento delle barriere architettoniche, laddove presenti.

Anche nell'anno 2017 si procederà con gli interventi sulle scuole con l'opera di rifacimento copertura e sostituzione serramenti esterni della scuola media di via Tiziano; la progettazione degli interventi sulla scuola di via Tiziano sarà completata nell'anno in corso per poter dare avvio all'intervento nell'anno 2017.

L'Elenco Annuale 2017 prevede inoltre un intervento di parziale ristrutturazione della pista ciclabile su via De Amicis, resosi necessario in esito a perizia eseguita nell'anno in corso.

Parallelamente allo sviluppo delle opere dell'Elenco Annuale 2017 il servizio Lavori Pubblici proseguirà lo sviluppo delle fasi del procedimento relativo alle opere degli Elenchi Annuali degli anni 2015 e 2016, che, per complessità e per tempistiche legate all'iter burocratico, sono ancora in corso, ossia la manutenzione straordinaria delle scuole di via Emilia (lavori in corso) e di via Mascherpa (gara d'appalto da indire) e il completamento dei seminterrati dell'asilo nido Robarello (lavori in corso) e della scuola di via Alpini e (gara d'appalto da indire) per quanto riguarda l'anno 2015 mentre per l'anno 2016 il servizio Lavori Pubblici ha portato a compimento la progettazione esecutiva dell'intervento di sostituzione copertura della scuola Robbiolo (appalto già aggiudicato, lavori da iniziare) la progettazione esecutiva dei serramenti esterni della scuola Robbiolo (gara d'appalto in corso) e della manutenzione straordinaria di strade e marciapiedi (lavori iniziati).

Tutti gli affidamenti previsti per l'anno 2017, ossia procedure aperte, procedure negoziate, affidamenti diretti e richiesta di preventivi, avverranno mediante la piattaforma regionale Sintel, coerentemente con le nuove disposizioni normative vigenti in materia in seguito all'entrata in vigore, lo scorso 19 aprile, del D.Lgs. 50 (c.d. *Nuovo codice dei contratti*); in materia di affidamenti, tuttavia, il Servizio dovrà attenersi alle *Linee Guida* che progressivamente saranno pubblicate dall'Autorità Nazionale

Anticorruzione per l'attuazione del D.Lgs. 50/2016.

Unitamente alle mansioni specificatamente tecniche (progettazione, direzione lavori, coordinamento della sicurezza, gestione del cantiere) il servizio svolgerà anche nell'anno 2017 (come peraltro già svolge dall'inizio dell'anno 2015) le necessarie pratiche amministrative a corredo dell'esecuzione dei lavori, in particolare la rendicontazione delle diverse fasi di attuazione di lavori e servizi pubblici all'Osservatorio Regionale, l'aggiornamento della Banca Dati delle Pubbliche Amministrazioni (BDAP), lo svolgimento dei controlli, attraverso gli Enti preposti, delle dichiarazioni rese dagli affidatari di lavori all'atto della presentazione della loro offerta, l'aggiornamento, per quanto di competenza, della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del comune di Buccinasco.

Nel corso dell'anno 2017 inoltre, sarà compito del servizio Lavori Pubblici procedere all'aggiornamento del vigente Regolamento Comunale per la ripartizione degli incentivi alla luce delle disposizioni normative recentemente entrate in vigore.

- SERVIZIO MANUTENZIONI

Il servizio Manutenzioni proseguirà nel corso del 2017 con le attività di manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio edilizio comunale (scuole, case, centri civici e culturali, biblioteca, ecc.) e con la manutenzione delle strade comunali, compresa la segnaletica orizzontale e verticale e il monitoraggio dei sottoservizi stradali, e con la gestione del cimitero comunale.

Il servizio si è rapidamente adeguato, attraverso l'elaborazione di atti di gara, alla normativa recentemente entrata in vigore lo scorso 19 aprile (D.Lgs. n. 50/2016) che ha sostanzialmente modificato le modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000.

In merito alle manutenzioni ordinarie, attualmente gestite con specifico appalto, si procederà con le attuali modalità di intervento; nell'anno 2017 è prevista la naturale scadenza di alcuni appalti di manutenzione, e pertanto saranno predisposti i nuovi progetti per i contratti in scadenza, con eventuali accorpamenti degli stessi laddove la gestione tecnica dell'appalto lo permetta. In taluni casi si potrà procedere alla proroga dei contratti in essere, in quanto prevista dai contratti stessi.

Il servizio gestirà inoltre gli ulteriori affidamenti al momento non previsti né prevedibili che si renderanno necessari in esito a situazioni di emergenza e guasti irreparabili non risolvibili nell'ambito degli appalti di manutenzione in essere, che saranno prevalentemente gestiti con procedure di affidamento da esperire ai sensi dell'art. 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 nonché del nuovo Regolamento Comunale per le acquisizioni di beni e servizi e per l'esecuzione di lavori entrato in vigore lo scorso 31 maggio.

In capo al servizio è inoltre la gestione dell'illuminazione pubblica e degli impianti di illuminazione di proprietà comunale, mediante l'identificazione dei guasti e la predisposizione degli interventi di ripristino, di rifacimento e di ampliamento della rete esistente. Nel corso dell'anno 2017, in seguito al riscatto degli impianti di pubblica illuminazione di proprietà di Enel Sole srl, avviato nel corso dell'anno 2016, si procederà all'affidamento della manutenzione e riqualificazione degli stessi secondo le procedure previste dalla legge.

Il servizio proseguirà inoltre a fare da tramite con i vari enti, gestori o proprietari delle reti impiantistiche situate sul territorio (rete elettrica di bassa, media e alta tensione, rete gas, rete telefonica, acquedotto, rete fognaria); ogni intervento di manomissione di suolo pubblico per la manutenzione delle reti viene autorizzato dal servizio mediante specifica documentazione tecnico-amministrativa e con indicazione dei relativi oneri per l'occupazione del suolo pubblico. I tecnici del servizio, nelle attività di monitoraggio, individuano e segnalano agli enti preposti eventuali anomalie riscontrate sulle reti da loro gestite.

Anche nel servizio Manutenzioni, come per il servizio Lavori Pubblici, tutti gli affidamenti previsti per l'anno 2017 (procedure aperte, procedure negoziate, affidamenti diretti e richiesta di preventivi)

avverranno mediante la piattaforma regionale Sintel, coerentemente con le disposizioni normative vigenti in materia.

Unitamente alle mansioni specificatamente tecniche (progettazione, direzione lavori, coordinamento della sicurezza, gestione del cantiere) il servizio svolgerà nell'anno 2017 (come peraltro già svolge dall'inizio dell'anno 2015) le necessarie pratiche amministrative a corredo dell'esecuzione dei lavori e dei servizi di manutenzione, in particolare la rendicontazione delle diverse fasi di attuazione di lavori e servizi pubblici all'Osservatorio Regionale, l'aggiornamento della Banca Dati delle Pubbliche Amministrazioni (BDAP), lo svolgimento dei controlli, attraverso gli Enti preposti, delle dichiarazioni rese dagli affidatari degli appalti all'atto della presentazione della loro offerta, l'aggiornamento, per quanto di competenza, della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del comune di Buccinasco.

SETTORE AMBIENTE E CONTROLLO DEL TERRITORIO

SERVIZIO AMBIENTE E CONTROLLO DEL TERRITORIO

Nel 2017 l'attività del servizio sarà improntata alle seguenti direttrici di massima:

1. Intensificazione della campagna di sensibilizzazione alla riduzione, alla raccolta, al riuso e al riutilizzo dei rifiuti;
2. Riqualificazione di alcune aree sportive come, ad esempio, lo Skate Park;
3. Miglioramento della sicurezza nelle aree verdi attraverso maggiori controlli preventivi relativi alle potature agli abbattimenti di esemplari arborei potenzialmente pericolosi;
4. Completamento del procedimento relativo alla definizione degli interventi relativi a Via G.Rossa

SETTORE URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA

SERVIZIO URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA

Nel 2017 si procederà alla redazione dei seguenti documenti:

1. Redazione Variante al PGT;
2. Nuovo Regolamento edilizio
3. Regolamento insegne pubblicitarie

SERVIZIO CATASTO E SIT

I principali adempimenti del servizio nel 2017 saranno i seguenti:

1. Rinnovo convenzione triennale per il Polo Catastale con Assago e Cusago (scadenza 31.12.2016)
2. Recupero e sistemazione delle errate intestazioni catastali riferite ai tre Comuni.
3. Aggiornamento SIT

SERVIZIO PATRIMONIO

Il servizio nel 2017 si occuperà prevalentemente dei seguenti obiettivi:

1. Incentivazione alla trasformazione delle aree 167 in diritto di superficie
2. Valorizzazione aree ed edifici comunali funzionali a futura alienazione.
3. Alienazione area Via dell'Industria, identificata catastalmente come Fg.17 mappali 7 (parte), 66, 68, 69, 71 (parte) e 83 (parte) e Fg 18 mappali 76 (parte), 77 e 78 (parte). Il procedimento per l'alienazione sarà preceduto da apposita delibera del Consiglio Comunale che approverà modalità e condizioni dell'alienazione.

POLIZIA LOCALE

In linea e ad integrazione del percorso di sviluppo intrapreso negli scorsi anni, il Settore Polizia Locale-Protezione Civile, proseguirà nell'azione mirata all'incremento del livello di sicurezza urbana, reale che percepita, attraverso il capillare controllo del territorio con particolare dedizione al contrasto delle forme di inciviltà e di degrado.

Con l'utilizzo di ogni risorsa umana, tecnica e strumentale disponibile, in particolare nell'ambito stradale, sarà sviluppato un programma di prevenzione tendente ad intervenire sugli agenti minacciosi frutto delle devianze di comportamento al fine di garantire la più ampia legalità nell'ambito amministrativo e penale, così incentivando la cultura del rispetto in tutti gli ambiti sociali.

Sulla base dei positivi riscontri legati all'attività sviluppata nell'anno 2016, attraverso gli strumenti tecnici in dotazione sarà data precipua attenzione al mirato rilievo delle infrazioni relative alla mancata copertura assicurativa o alla mancata visita di revisione dei veicoli circolanti. Sarà altresì mantenuta la presenza delle postazioni fisse di rilevamento automatico della velocità che andranno ad armonizzarsi con l'attività di rilevazione sviluppata attraverso programmi posti di controllo sulla circolazione ordinaria.

In aggiunta alla gestione delle ordinarie procedure di accertamento delle infrazioni e notifica dei relativi verbali, si procederà all'elaborazione ed emissione delle ingiunzioni relative agli atti amministrativi redatti dal 1/07/2015 al 30/06/2016 rispetto ai quali non è intercorso il pagamento delle relative sanzioni.

Si continuerà nello sviluppo della campagna per la prevenzione della guida in stato di ebbrezza alcolica, mirato, in particolar modo, alla limitazione del grado di incidentalità e alla sicurezza stradale in generale con particolare coinvolgimento delle fasce di utenti a maggior rischio attraverso incontri informali presso i centri di aggregazione e svago presenti sul territorio. Con l'utilizzo dell'ufficio mobile in dotazione saranno periodicamente allestite postazioni nei punti strategici del concentrico urbano al fine di favorire lo sviluppo di un rapporto più diretto con i cittadini e permettere la maggior vicinanza alle istituzioni.

Nel periodo compreso tra i mesi di maggio e settembre (eccetto agosto) si provvederà all'incremento del nastro orario di servizio fino alle ore 24.00 per due giorni settimanali.

In concerto con il personale dell'Ufficio Tecnico comunale, si procederà nel controllo a carico di tutti i cantieri impegnati nella realizzazione o manutenzione delle opere pubbliche. In particolare, la verifica sarà mirata all'accertamento della regolarità delle imprese operanti e alla conformità delle opere in esecuzione. Parallelamente saranno incentivati i controlli sui cantieri privati per la verifica della regolarità edilizia.

Ricalcando il consolidato programma operativo, saranno effettuati corsi di educazione stradale nelle scuole, studiati e attuati per favorire, attraverso differenziate nozioni tecniche e adeguate formule di linguaggio che tengano conto del grado di apprendimento, il corretto uso della strada e lo sviluppo dell'educazione civica delle giovani leve. L'attività sarà sviluppata all'interno delle scuole materne, elementari e medie inferiori, in concerto con le relative direzioni didattiche.

Nelle classi 3^a delle scuole medie, sarà tenuto il corso personalizzato rivolto alle ragazze frequentanti le classi 3 media, orientato all'insegnamento delle basilari tecniche di difesa personale.

Nell'ambito delle attività di Protezione civile, saranno sviluppati i corsi di formazione e i test pratici che costituiscono lo strumento di base per acquisire la giusta capacità d'intervento in caso di calamità. La partecipazione alle sessioni operative per il mantenimento dei requisiti legati all'operatività Regionale e le esercitazioni teorico-pratiche sul territorio saranno gli elementi attraverso i quali promuovere la politica di vicinanza al territorio e ai suoi cittadini. Il gruppo comunale opererà con servizi di prevenzione e di monitoraggio del territorio supportando i competenti uffici comunali negli interventi di attenuamento e rimozione delle fonti di rischio imminente in grado di arrecare potenziale pericolo naturale alla collettività.

PARTE SECONDA: PROGRAMMAZIONE

a) Piano Opere Pubbliche

Per il Piano delle Opere Pubbliche si veda l'allegato "A"

b) Fabbisogno di personale

Per il Documento di Programmazione del fabbisogno di personale si rimanda al Piano approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 176 del 26 ottobre 2016.

c) Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali

Si rimanda alla delibera C.C. n. 31 del 15/06/2016, integrata con l'alienazione di cui a pag.17.
