



Comune di Buccinasco

Documento Unico di Programmazione 2020-2022

INTRODUZIONE

Con il 2016 è entrata a pieno a regime la riforma della contabilità degli enti locali, così come delineata prima dal D.lgs. n. 118/2011 e, successivamente, dalle modifiche introdotte con il D.lgs. n. 126 del 10 agosto 2014.

In particolare, mentre già dal 2015 erano in vigore i nuovi principi contabili, dal 2016 hanno acquistato efficacia i nuovi schemi di bilancio e i nuovi principi della programmazione, comprese le regole riguardanti le variazioni di bilancio.

Vale la pena ricordare che, per quanto riguarda la programmazione, la novità più importante è rappresentata dall'abolizione della Relazione Previsionale e Programmatica e la sua sostituzione con il nuovo Documento Unico di Programmazione (DUP).

Non si tratta, però, di una modifica solo terminologica. Infatti il DUP, a differenza della vecchia RPP, non è un allegato del bilancio ma ne costituisce un suo presupposto essenziale, con il quale sono definite le linee generali di indirizzo politico-amministrativo. Conseguentemente, non è predisposto insieme al bilancio ma alcuni mesi prima. Infatti, esso va deliberato dalla Giunta comunale e presentato al Consiglio entro il 31 luglio dell'anno precedente. In buona sostanza, così come per altri aspetti della riforma, si prende a modello il sistema di bilancio dello stato, in particolare il DPEF. Per rafforzare la funzione di indirizzo del Consiglio comunale, la recente modifica del Regolamento di Contabilità ha previsto che ad esso il DUP vada trasmesso in anticipo, appunto entro il 31 luglio, e che tale presentazione sia non solo formale, ma preveda una discussione di merito sull'argomento, pur senza votazione finale.

Entro il 15 novembre, poi, la Giunta, contestualmente all'approvazione e alla presentazione al Consiglio comunale dello schema di bilancio di previsione, può apportare modifiche al DUP tramite una nota di aggiornamento. Infine, il DUP viene approvato dal Consiglio comunale insieme al Bilancio di Previsione. In questa sede, peraltro, il DUP, come previsto dal nuovo regolamento di contabilità, sarà automaticamente adeguato alle modifiche normative intervenute nel frattempo. Questo è il quadro delineato dal nostro nuovo Regolamento di Contabilità.

Il DUP si compone di due sezioni; la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari al mandato amministrativo (cioè cinque anni), la seconda pari a quella del bilancio di previsione (che è triennale). Naturalmente, poiché le elezioni amministrative si sono tenute nel 2017, la SeS coprirà quest'anno un periodo di tre anni, cioè identico a quello della SeO.

La Sezione Strategica, comunque, sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del D.lgs. n. 267/2000, che sono state approvate dal Consiglio comunale con deliberazione n. 5 del 12 luglio 2017 e alle quali si rimanda.

In coerenza con il quadro normativo di riferimento, individua poi gli indirizzi strategici dell'ente, tenendo conto degli obiettivi generali di finanza pubblica e degli obblighi nei confronti dell'Unione Europea. Tali indirizzi sono definiti per ogni missione, nuova macroclassificazione del bilancio di previsione, anche in questo caso analogamente a quanto accade nel bilancio statale.

La Sezione Operativa, sulla base degli indirizzi generali fissati nella SeS, costituisce guida e vincolo al processo di redazione del bilancio. In particolare, per ogni missione, sono individuati i programmi che l'ente intende sviluppare per realizzare gli obiettivi previsti nella SeS. Contiene in particolare gli indirizzi in materia di tributi e tariffe e una valutazione degli organismi gestionali esterni, nonché la programmazione delle opere pubbliche, del fabbisogno del personale e delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio.

Le Sezione Operativa, come il bilancio, ha durata triennale, allo scopo di garantire la continuità amministrativa dell'ente.

Infine, segnaliamo che il DUP è redatto in base a quanto contenuto nel decreto del 18 maggio 2018 che ha approvato dei modelli di riferimento, quantunque non vincolanti.

SEZIONE STRATEGICA

La Sezione Strategica si compone, come previsto dal nuovo Principio Generale della Programmazione, di due parti: un'analisi delle condizioni esterne, che vincolano o condizionano l'attività dell'ente, e un analogo esame delle condizioni interne, cioè dei fattori specifici del Comune di Buccinasco di cui tenere conto nell'attività di programmazione.

Queste due analisi condurranno poi nella Sezione Operativa ad esprimere più dettagliatamente gli obiettivi per l'anno 2020 e per il triennio 2020-22.

Sul sito istituzionale del Comune saranno messi a disposizione tutti i documenti relativi al processo di programmazione e a quello, altrettanto importante, di rendicontazione dell'attività svolta.

QUADRO DI RIFERIMENTO ESTERNO

a) vincoli di finanza pubblica

Il fattore esterno più importante e condizionante è senz'altro quello relativo ai vincoli di finanza pubblica che anche il Comune di Buccinasco deve rispettare. Tali vincoli si sono concretizzati, nel tempo, in diverse misure, tra le quali la più significativa è stata il c.d. Patto di Stabilità Interno, cui si è aggiunta nel 2012 la riforma costituzionale sull'obbligo di pareggio di bilancio (c.d. *fiscal compact*), trasfusa nel bilancio degli enti locali con legge 243/2012. In base a quest'ultima normativa, a decorrere dal 2017 i comuni avrebbero dovuto rispettare non meno di otto diversi vincoli di bilancio, tra vincoli di cassa e di competenza.

Fortunatamente, il legislatore ha però compreso che l'insieme di tali vincoli avrebbe provocato (come già nel caso del patto di stabilità) una fortissima riduzione degli investimenti, oltre che la paralisi gestionale. Di conseguenza sono state avviate misure correttive, tra le quali la modifica della legge 243 (approvata poi dal Parlamento) e la riforma del patto di stabilità.

Quest'ultima misura, già inserita nella Legge di Stabilità 2016, è stata poi rafforzata dalla nuova versione della legge 243; in buon sostanza, il quadro attuale dei vincoli di finanza pubblica si basa sulla sostituzione del vecchio patto di stabilità con il nuovo principio del pareggio di bilancio, calcolo basato sulla differenza fra entrate finali e spese finali. Vengono valutati gli accertamenti e gli impegni, come nel bilancio comunale, abbandonando il metodo della c.d. "competenza mista" (nel quale cioè venivano considerati anche incassi e pagamenti). Poiché, però, nelle spese finali sono compresi gli accantonamenti quali il Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, che non danno luogo a impegni, è chiaro che un bilancio come il nostro farà sempre registrare un saldo positivo fra entrate e spese finali, saldo che potrà essere utilizzato per applicare al bilancio quote di avanzo o entrate da mutui, che non fanno parte delle entrate finali, per un importo pari al Fondo. Si riassume comunque di seguito il prospetto di verifica del nuovo saldo che sostituisce il patto di stabilità:

TITOLO I ENTRATA +
TITOLO II ENTRATA +
TITOLO III ENTRATA +
TITOLO IV ENTRATA =
ENTRATE FINALI

TITOLO I SPESA +
TITOLO II SPESA =
SPESE FINALI

La legge di Stabilità per il 2017 ha consentito di comprendere, tra le entrate, il Fondo Pluriennale Vincolato. Poiché esso è una posta contabile che viene inserita in entrata per finanziare le spese dell'anno precedente re-imputate nell'anno in corso in base al principio della competenza finanziaria potenziata, è evidente che non considerarlo nel conteggio utile per il pareggio di bilancio avrebbe comportato un gravissimo svantaggio per l'ente. Supponiamo per esempio che il Comune avvii un'opera pubblica del valore di 2 milioni di euro, quindi già finanziata; al termine dell'esercizio una quota dei 2 milioni (poniamo 1,5 milioni), corrispondente alla parte dei lavori non ancora eseguita, non può essere mantenuta a residuo ma deve essere re-imputata nell'anno successivo. A livello finanziario, è compensata dall'inserimento in entrata del FPV, ma se nel computo del pareggio di bilancio questa voce non venisse considerata il comune si troverebbe con un saldo negativo di 1,5 milioni.

In seguito a diverse pronunce della Corte Costituzionale, infine, con la legge di bilancio 2019 (art. 1 commi 819, 820 e 824 della L. 145/2018) l'intero sistema è stato completamente rivisto prevedendo che anche l'avanzo di amministrazione e i mutui siano considerati nel calcolo delle entrate utili ai fini del pareggio di bilancio. L'obiettivo si intende quindi raggiunto in presenza di un equilibrio di una gestione di competenza corrispondente al prospetto, allegato al consuntivo, degli equilibri di bilancio, che comprende tutte le entrate accertate e tutte le spese impegnate nell'esercizio, oltre che il Fondo Pluriennale Vincolato in entrata e in uscita e l'avanzo di amministrazione applicato.

Esistono poi altri vincoli di natura finanziaria che di seguito riassumiamo:

1) limite alla spesa di personale

Dopo diversi anni in cui, a causa di quanto disposto con la Legge Finanziaria 2007, gli enti locali erano costretti a ridurre ogni anno la spesa per il personale rispetto all'anno precedente, obbligo particolarmente penalizzante per il Comune di Buccinasco che storicamente partiva da un livello di spesa già molto basso, il D.L. 90/2014 ha introdotto un nuovo sottocomma all'art. 1 comma 557 della legge, che fissa alla media del triennio 2011-2013 la base di calcolo sulla quale effettuare la riduzione, dando quindi maggiori margini di manovra alle politiche dell'Amministrazione in materia. Infatti, il limite di spesa derivato da tale media è pari a 4,846 milioni di euro, largamente superiore alla spesa attuale. E' peraltro in corso l'emanazione del decreto che supererà il sistema di assunzioni legato al turn-over legando le capacità assunzionali al rapporto fra spesa del personale ed entrate correnti, con ulteriori benefici per il nostro ente.

2) limite al lavoro flessibile

Anche per il lavoro flessibile nel 2014 vi è stato un certo allentamento delle restrizioni; infatti, mentre la previgente norma conteneva la spesa per tali forme contrattuali (lavoro a tempo determinato, lavoratori socialmente utili, buoni lavoro ecc.) al massimo al 50% di quanto speso allo stesso titolo nel 2009, il D.L. 90/2014 ha esteso la percentuale al 100%. In pratica, quindi, la spesa non può superare ogni anno quella del 2009, pari a circa 115.000 euro oltre oneri.

3) limiti ad alcune tipologie di spesa

Il D.L. n. 78/2010 ha riproposto limitazioni stringenti all'effettuazione di alcune particolari tipologie di spese, ritenute, a volte per motivi piuttosto oscuri, sinonimo di spreco. Già in precedenza, infatti, erano state varate norme di tal genere, dichiarate però incostituzionali in quanto violavano l'autonomia dei Comuni. Questa volta, invece, norme praticamente identiche sono state ritenute legittime, nella misura in cui il limite di spesa viene inteso in senso complessivo, cioè per tutte queste tipologie considerate nel loro insieme. Sono sottoposte a questo regime, peraltro, non solo spese discrezionali, come le consulenze o l'organizzazione di mostre e convegni, ma anche spese assolutamente ordinarie, come la gestione dell'autoparco, o addirittura obbligatorie in virtù di altre norme, come la formazione del personale. Tali limiti hanno condizionato inevitabilmente le

scelte degli ultimi anni, in particolare per quanto riguarda il rinnovo degli automezzi. La Legge di Bilancio 2018 ha però introdotto la possibilità di non applicare più questi limiti, a patto di approvare il bilancio di previsione entro il 31 dicembre dell'anno precedente.

b) situazione socio-economica del territorio e dei servizi pubblici locali

Per illustrare la situazione socio-economica del territorio esamineremo tre serie di dati, una relativa alla situazione demografica, una a quella reddituale e infine una sulle strutture pubbliche presenti sul territorio.

Situazione demografica

Popolazione legale al censimento 2011	n. 27.054
Popolazione residente alla fine del penultimo anno precedente (31.12.18)	n. 27.171
di cui. Maschi	n. 13.217
Femmine	n. 13.954
Popolazione all'1.1.18	n. 27.245
Nati nell'anno	n. 194
Deceduti nell'anno	n. 154
saldo naturale	n + 40
Immigrati nell'anno	n. 836
Emigrati nell'anno	n. 950
saldo migratorio	n -114
Popolazione al 31.12.18	n. 27.171
di cui	
In età prescolare (0/6)	n. 1.652
In età scuola obbligo (7/14)	n. 2.365
In forza lavoro 1^ applicazione (15/29)	n. 4.368
In età adulta (30/65)	n. 14.721
In età senile (oltre 65 anni)	n. 4.065

La domanda di servizi pubblici locali riflette naturalmente le caratteristiche socio-economiche evidenziate, con una domanda ancora forte, ma in calo, di servizi scolastici e pre-scolastici e con una ancora ridotta, anche se in aumento, di servizi sociali.

Situazione reddituale

Anno	N. contribuenti	Imponibile totale IRPEF	Imponibile medio IRPEF
2000	15.891	357.670.000	22.507
2001	15.989	373.878.000	23.380
2002	15.933	382.934.000	24.030
2003	15.252	398.632.447	26.136
2004	15.823	416.279.093	26.308
2005	15.834	413.699.271	26.127
2006	15.821	430.963.279	27.239
2007	15.763	459.128.333	29.126
2008	15.928	472.683.022	29.676
2009	15.827	465.853.141	29.434
2010	15.824	473.722.320	29.936
2011	15.866	479.986.754	30.252
2012	15.775	482.974.441	30.616
2013	15.747	483.047.297	30.675
2014	15.822	490.434.597	30.997
2015	15.920	499.690.561	31.390
2016	15.940	507.416.629	31.832
2017	15.897	511.799.419	32.194

Come si può notare, il reddito medio imponibile IRPEF è tuttora su livelli elevati, tanto da collocare Buccinasco fra i primi cinquanta Comuni in Italia (su oltre 8.000). È evidente anche una certa stabilità nel numero dei contribuenti e, al contrario, una crescita diseguale dell'imponibile pro-capite, con un ritmo di crescita annuo medio del 4,22% fino al 2007 e di solo lo 0,92% dal 2008 in poi. Naturalmente questa tendenza riflette la situazione complessiva di crisi dell'economia nazionale, ma da alcuni segnali emerge che a Buccinasco la situazione reddituale ha risentito meno che altrove della difficile congiuntura: in primo luogo, appunto, l'imponibile medio e anche quello totale sono comunque aumentati, e inoltre il numero dei contribuenti è rimasto pressoché stabile, elemento che fa presumere una perdita di capacità di reddito limitata. Rispetto a Comuni con un reddito pro-capite più alto, peraltro, Buccinasco vede una migliore distribuzione della ricchezza, illustrata dalla tabella seguente, riferita all'anno di imposta 2017, ultimo dato disponibile:

Fasce di reddito	Numero contribuenti	Imponibile per fascia
< 10.000 euro	3.827	17.023.955
10.000-15.000	1.919	24.106.534
15.000-26.000	5.734	117.915.924
26.000-55.000	5.999	215.961.545
55.000-75.000	875	55.628.026
75.000-120.000	635	58.346.729
> 120.000	320	71.001.436

I contribuenti con un reddito maggiore di 75.000 euro annui, infatti, sono il 6,01% del totale e dispongono di un reddito complessivo pari al 25,27%. Anche senza prendere come esempio Comuni notoriamente ricchi, ma semplicemente Milano, per esempio, lì le stesse percentuali sono rispettivamente del 9,12 e del 41,92, il che spiega il motivo di una posizione alta in classifica, ma con molte più sperequazioni.

Strutture pubbliche

Asili nido con posti n. 190

Scuole dell'Infanzia con posti n. 567

Scuole Primarie con posti n. 1.271

Scuole Secondarie di I grado con posti n. 871

Farmacie comunali n. 2

Punti luce pubblica illuminazione n. 2.360

Piattaforme ecologiche n. 1

Rete stradale urbana km. 52

QUADRO DI RIFERIMENTO INTERNO

a) enti e società partecipate

Con il CIMEP (Consorzio Intercomunale Milanese per l'Edilizia Popolare) e la Navigli Lombardi scarl in liquidazione e l'incorporazione di TASM spa (Tutela Ambientale Sud Milanese) in CAP Holding spa (società interamente pubblica che a livello provinciale gestisce il sistema idrico e fognario), la quota societaria in quest'ultima, peraltro modestissima, rimane l'unica partecipazione societaria del Comune di Buccinasco.

Discorso a parte merita invece l'Azienda Speciale Buccinasco, ente strumentale del Comune per la gestione delle farmacie comunali. Dopo aver completato nei primi mesi del 2013 la sua ristrutturazione finalizzata all'eliminazione di tutte le attività estranee alla farmacia e avere intrapreso già nell'estate di quell'anno il progetto di apertura serale e festiva, nel settembre 2016 è

stata finalmente aperta la nuova farmacia di via Don Minzoni. L'utile e il fatturato delle farmacie comunali negli ultimi anni ha seguito un andamento altalenante, dipeso principalmente dalle alterne vicende degli esercizi concorrenti. Nei primi mesi del 2018, peraltro, si è proceduto alla nomina di un nuovo direttore d'azienda, scelto tramite una selezione pubblica, allo scopo di dare nuovo impulso alle farmacie anche attraverso nuove politiche di marketing. Infatti, già dall'esercizio 2018 si è assistito a un miglioramento notevole dell'utile, dato confermato dai primi mesi del 2019.

Per il prossimo triennio il Piano Programma sarà sviluppato partendo da una migliore sinergia tra le due farmacie, con l'obiettivo di incrementarne il fatturato ma anche di sviluppare le iniziative di carattere socio-sanitario rivolte ai cittadini, già avviate in questi mesi.

b) indirizzi generali in materia di tributi e tariffe

Nel 2019, dopo tre anni di blocco delle aliquote dei tributi locali, che aveva impedito al nostro Comune qualunque intervento di razionalizzazione o di adeguamento, la leva fiscale è stata nuovamente liberalizzata, non sappiamo se episodicamente o strutturalmente.

Le aliquote dei tributi e le tariffe dei servizi erano ferme da molti anni, e sono notoriamente più basse della media degli altri Comuni, anche di quelli più vicini a noi in termini geografici e demografici; nel frattempo, naturalmente, i costi di alcuni servizi sono aumentati o aumenteranno nei prossimi anni, sia per la normale dinamica dei prezzi sia perché alcuni servizi sono stati istituiti ex novo o potenziati. Sul versante delle entrate, inoltre, prima o poi, il Comune subirà una grossa diminuzione di gettito dalla gestione della rete gas. Infatti, il contratto attuale, stipulato nel 2000, è particolarmente vantaggioso per l'ente ma è in proroga, in quanto è scaduto nel 2012; nel frattempo la competenza alla gestione delle reti gas è stata tolta ai singoli comuni e trasferita a livello di ATO. Il nuovo contratto pertanto riguarderà tutta l'ATO di cui fa parte Buccinasco (capofila Rozzano), ma comporterà un introito per il Comune che si stima essere dimezzato rispetto al valore attuale (circa 600.000 euro).

Da queste due considerazioni era scaturita la decisione, già con il bilancio 2019, di intervenire sul fronte dell'addizionale Irpef, ritoccando leggermente le aliquote ma mantenendo la progressività della tassazione.

Inoltre, sul piano della semplificazione, il Comune ha anticipato nel 2019 i progetti di legge che sono in esame a libello nazionale, con l'accorpamento di fatto fra IMU e TASI (azzerando l'aliquota TASI e aumentando corrispondentemente quella IMU) per razionalizzare il sistema tributario e semplificare gli adempimenti per i contribuenti, visto che IMU e TASI sono in pratica un doppio prelievo sul medesimo immobile.

Infine, è stato approvato lo scorso anno anche il nuovo Piano Finanziario per l'applicazione della Tassa Rifiuti, che ha comportato un sostanziale mantenimento delle tariffe, anzi una riduzione di quelle per le utenze domestiche.

In sede di predisposizione del bilancio di previsione 2020, però, è apparso evidente che l'intervento sull'addizionale operato lo scorso anno non sarà sufficiente, soprattutto in prospettiva pluriennale. Anche in questi ultimi mesi, infatti, nuovi servizi sono stati creati o potenziati per l'aumento delle richieste. In particolare, poi, bisogna considerare l'incremento dei costi di ammortamento per i nuovi contratti di leasing in costruendo o di mutuo che si renderanno necessari per finanziare opere pubbliche ritenute indispensabili e che non potrebbero essere realizzate se non ricorrendo a questi strumenti. Tutto ciò ha portato alla decisione di ritoccare ulteriormente l'addizionale IRPEF adottando l'aliquota unica dello 0,8% (sempre con l'esenzione totale per i redditi fino a 15.000 euro annui).

Ciò consentirà di mantenere invariate tutte le altre aliquote e anche le tariffe dei servizi comunali (cosa molto importante per le famiglie, visto che riguardano essenzialmente i servizi scolastici) per tutti gli anni rimanenti del mandato elettivo di questa amministrazione.

Peraltro, anche con l'aliquota unica dello 0,8%, il contributo maggiore sarà richiesto ai soggetti con maggiore capacità reddituale.

Ecco infatti una tabella con la maggiore imposta mensile rispetto al 2019 in base alle diverse basi imponibili:

20.000	4,38
--------	------

25.000	5,00
30.000	5,54
35.000	5,96
40.000	6,38
50.000	7,21
60.000	7,83
70.000	8,25
80.000	8,46

c) andamento della spesa corrente

L'andamento della spesa corrente è condizionato dalle esternalizzazioni portate a termine negli ultimi anni (refezione e asili nido), che hanno ridotto il volume complessivo della spesa (e ovviamente dell'entrata). Al di là di questo, è da notare come le voci di spesa legate ai servizi erogati siano in costante aumento, a causa della crescita dei bisogni e di alcune nuove iniziative dell'amministrazione, mentre sono in flessione le spese di funzionamento.

d) entrate in conto capitale

Le entrate in conto capitale dipendono da alcune operazioni urbanistiche in attesa di essere avviate, oltre che da un gettito garantito dalle normali pratiche edilizie. Proseguirà comunque l'iniziativa di trasformazione da diritto di superficie in diritto di proprietà dei terreni in regime di L. 167, oltre che il programma di alienazione di aree comunali non utilizzate.

e) livello di indebitamento

Il Comune di Buccinasco presenta un livello di indebitamento estremamente basso, tanto da rendere possibile l'accensione di mutui senza particolari ricadute sulla spesa corrente, atteso che l'incidenza attuale è inferiore all'1%.

f) situazione di cassa

Il fondo di cassa del comune al 31 dicembre degli ultimi cinque anni presenta la seguente evoluzione:

2014	5.153.125,89
2015	5.630.041,26
2016	5.125.615,48
2017	3.872.939,84
2018	4.655.434,71

g) modalità di gestione dei servizi pubblici locali

Non sono al momento previste modifiche al sistema di gestione dei servizi locali; una riflessione verrà fatta al termine dei contratti di gestione dei servizi refezione e asili nido, per valutare il ritorno al sistema dell'appalto in luogo di quello della concessione. Per il servizio asilo nido, in scadenza nel 2020, è previsto il ritorno all'appalto.

h) gestione delle risorse umane

Il personale di ruolo al 31 dicembre 2018 risulta così classificato per categorie:

Cat. A	0
Cat. B1	2
Cat. B3	20
Cat. C	69
Cat. D	26

L'andamento del numero di dipendenti in servizio e della spesa per il personale negli ultimi cinque anni presenta la seguente evoluzione:

	Num.	Spesa complessiva
2014	127	4.573.000
2015	125	4.514.000
2016	117	4.486.000
2017	117	4.485.000
2018	119	4.481.000

E' evidente come questa tendenza, tra l'altro partendo da una situazione di spesa del personale già molto bassa rispetto ad altri comuni e con prospettive di ulteriori cessazioni dal servizio per pensionamenti, dovrà essere invertita con un piano straordinario di reclutamento.

SEZIONE OPERATIVA

PARTE PRIMA: PROGRAMMI

SETTORE AFFARI GENERALI

Nell'anno 2020 il Settore Affari Generali assicurerà lo svolgimento di tutte le funzioni e i compiti propri di assistenza e di supporto agli organi di governo dell'Ente nello svolgimento del loro mandato e, nei limiti degli strumenti a disposizione, mirerà a semplificare le procedure amministrative tramite l'utilizzo di nuove tecnologie che dovranno facilitare l'accesso dei cittadini e degli utenti alla struttura amministrativa nel suo complesso.

Il servizio Affari Generali proseguirà nella gestione delle procedure di approvazione e di pubblicazione delle deliberazioni di Giunta e di Consiglio comunale nonché delle determinazioni dei Responsabili di settore.

Si provvederà a concludere l'iter di dematerializzazione degli atti amministrativi dell'ente con inserimento informatico nel software in dotazione anche delle ordinanze e dei decreti di competenza del Sindaco.

Nel periodo intercorrente tra la fine del 2019 e i primi due mesi del 2020 sarà espletata e aggiudicata la nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di trascrizione e riprese audio/video delle sedute consiliari, in linea con quanto già in essere.

In tema di prevenzione della corruzione e di trasparenza il Settore continuerà ad affiancare il Segretario generale con l'obiettivo di implementare le azioni e le misure volte a contrastare i potenziali fenomeni corruttivi, con aggiornamento puntuale del P.T.P.C.T riferito al triennio 2020-2022, nonché a monitorare l'effettivo rispetto del piano di prevenzione della corruzione e di quello per la trasparenza dell'Ente. A tale ultimo riguardo si curerà l'attuazione degli obblighi di trasparenza e pubblicità all'interno della sezione "Amministrazione Trasparente" a seguito dell'adozione degli atti amministrativi.

Sarà curata la puntuale applicazione del sistema dei controlli interni al fine di un migliore adempimento delle istruttorie procedurali e di una più qualificata predisposizione degli atti, integrata per le materie a più alto rischio corruttivo con verifiche periodiche a campione, secondo quanto prescritto nel relativo regolamento.

Sarà implementato il monitoraggio dello stato del contenzioso, allo scopo di attivare report di miglioramento in termini di economicità ed efficienza, con contenimento della spesa pubblica per gli incarichi professionali esterni. I legali saranno incaricati utilizzando lo specifico elenco del Comune, i cui termini di iscrizione saranno sempre aperti.

In merito alla gestione del patrimonio immobiliare costituito dai beni confiscati alla criminalità organizzata, nel triennio 2020-2022 il servizio verificherà, in collaborazione con il Settore Servizi alla Persona, lo stato di attuazione di tutti i progetti avviati sulla base dei contratti di concessione conclusi e, in particolare, lo stato dei progetti di housing sociale negli immobili di via don Minzoni e di via Vittorio Emanuele, del progetto "Dopo di noi" nell'appartamento di via Indipendenza n. 5/A, del progetto di avvio di una comunità per mamme con minori nell'immobile di via Odessa n. 3. Per quanto riguarda gli appartamenti siti in via Nearco n. 6, alla fine del 2019 scadrà il contratto di concessione siglato con il Comune di Trezzano sul Naviglio per la realizzazione dei servizi finalizzati all'accoglienza di minori stranieri non accompagnati (progetto SPRAR). L'Amministrazione ha manifestato formalmente l'intento di proseguire la collaborazione con il Comune di Trezzano Sul Naviglio anche per il triennio 2020/2023, continuando a mettere a disposizione del progetto SPRAR il bene confiscato di via Nearco.

In materia di organizzazione e di gestione delle risorse umane, gli obiettivi del D.U.P. si devono confrontare necessariamente con i nuovi parametri di finanza pubblica e con il quadro normativo che, in tale specifico ambito, è in costante evoluzione (vedi da ultimo il “Decreto Concretezza”) e impone il rispetto di vincoli di spesa destinati a cambiare con notevole frequenza. Il piano triennale del fabbisogno di personale 2020-2022, recante il dettaglio delle unità e dei profili da assumere, sarà adottato dalla Giunta comunale sulla base delle esigenze che sopravverranno all'interno dell'Ente, tenendo conto anche delle cessazioni per pensionamento che si perfezioneranno nel tempo, ed in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e delle performance, alla luce degli obiettivi che la struttura burocratica sarà chiamata di volta in volta a raggiungere. Il reclutamento delle nuove risorse avverrà con le modalità prescritte dalle norme di legge vigenti in materia. Per ottimizzare e velocizzare il processo di reclutamento di ruolo delle unità, l'Amministrazione stipulerà con la Città Metropolitana di Milano, già nel corso del corrente anno, un'apposita convenzione per l'esercizio della funzione di organizzazione dei concorsi e delle procedure selettive del personale, ai sensi dell'art. 1, co. 44, della legge n. 56/2014, (convenzione che dovrà essere approvata dal Consiglio comunale). Si ricorrerà pertanto all'Ufficio Unico Concorsi costituito a tale scopo presso la Città Metropolitana di Milano, con l'obiettivo di centralizzare, ove possibile, le procedure, delegando la gestione dell'intero iter concorsuale al predetto Ufficio.

Nel corso dell'anno 2020 dovrà essere intensificato il processo di valorizzazione delle risorse umane mediante lo sviluppo di percorsi formativi mirati, sulla base delle esigenze che si rileveranno come prioritarie nei diversi ambiti professionali. A tal fine, dovrà essere completato l'aggiornamento professionale del personale impiegato presso l'Ente, con miglioramento e perfezionamento delle competenze e attitudini dei singoli dipendenti (soprattutto dei dipendenti adibiti a nuove mansioni, come nel caso delle educatrici dell'asilo nido). Con specifico riguardo alle figure apicali, una volta concluso nell'anno 2019 il percorso formativo dei Responsabili di settore, dovranno effettuarsi appositi corsi in house rivolti anche ai Responsabili di servizio dell'Ente, finalizzati a sviluppare tecniche e capacità di lavoro di gruppo, project management e comunicazione interna ed esterna.

In merito all'organizzazione, la macrostruttura attualmente in vigore sarà - solo se necessario - revisionata nel corso del triennio 2020-2022 con riconfigurazione di alcuni servizi, al fine di efficientarne il funzionamento.

Nell'anno 2020 il servizio Risorse Umane dovrà essere dotato di un nuovo software per la gestione del cartellino presenze, allo scopo di allineare quest'ultimo alle novità introdotte dal CCNL 21/5/2018 e per sopperire alle carenze dell'attuale programma.

Per quanto riguarda l'attività di contrattazione decentrata integrativa, proseguirà l'attività di supporto al Segretario Generale e alla delegazione trattante di parte pubblica con la redazione degli atti gestionali occorrenti. Proseguirà, altresì, l'attività di affiancamento al nuovo Nucleo di Valutazione che verrà individuato e nominato dal Sindaco, a seguito di indizione di apposito avviso pubblico, dopo l'estate 2019.

Riguardo alle procedure di gara dell'Ente e ai relativi contratti, il Settore curerà gli adempimenti istituzionali di competenza nonché garantirà il supporto a tutti i Settori nella gestione e nel coordinamento delle procedure di selezione ad evidenza pubblica degli operatori economici e nell'espletamento, sulla piattaforma regionale di acquisizione telematica Sintel, delle procedure negoziate e di affidamento diretto per forniture e servizi. Qualora dovesse rendersi necessario, alla luce delle eventuali modifiche legislative che interverranno, sarà aggiornato il regolamento comunale per le acquisizioni sotto soglia.

Sarà integrato o modificato, se del caso, anche l'allegato programma biennale riferito agli anni 2020-2021 delle acquisizioni di forniture e dei servizi di valore pari o superiore ad € 40.000 (al netto dell'IVA), che l'Ente ha in programma di effettuare.

Il servizio Gare e Contratti, in ottemperanza a quanto prescritto dal D.L. Sblocca Cantieri, ora convertito in legge, essendo stato sospeso l'Albo dei Commissari di gara presso l'ANAC, predisporrà una circolare recante i criteri per la nomina, la composizione nonché le modalità di

funzionamento delle commissioni di gara per l'aggiudicazione di lavori, servizi e forniture e per la determinazione dei compensi dei commissari, in modo da garantire che la scelta sia sempre improntata a principi di trasparenza e di competenza.

Proseguirà l'attività di supporto al Segretario Generale nella predisposizione e rogazione dei contratti in forma pubblica amministrativa così come anche nella predisposizione delle scritture private.

SETTORE INNOVAZIONE TECNOLOGICA E SERVIZI AL CITTADINO E ALLE IMPRESE

Durante il triennio 2020 – 2022 si proseguirà con il percorso innovatore della struttura informatica dando sempre più peso alle funzioni evolute e quindi con l'erogazione di tutti i servizi in modalità digitale. Punto di forza di tale processo è la possibilità di sfruttare la larga banda con utilizzo della fibra ottica in modalità nativa. Il progetto di rinnovamento ha preso forza con la nuova Amministrazione nel 2018. Nel corso del periodo si prevede di aderire alle convenzioni CONSIP Lan6 (manutenzione e gestione di reti locali per le Pubbliche Amministrazioni), Mobile 7, Spc, PEL e quanto altro necessario per il rinnovamento della rete e diffusione del WI-FI collegato alle strutture pubbliche. All'ordine del giorno anche la revisione della suite gestionale e degli applicativi in dotazione agli uffici che, nell'ottica delle direttive AGID dovrà essere erogata in modalità cloud (as a service). Per tutte le aree sarà prevista una forte integrazione con il portale e con le app per smartphone. I nuovi paradigmi di sicurezza dettati anche dalla normativa sulla Privacy oltre che dalle direttive dell'Agenzia per l'Italia Digitale rendono necessario adeguare la struttura tecnica e introdurre nuovi protocolli necessari a implementare la sicurezza dei dati trattati con sistemi di encryption e backup evoluti. La gestione della privacy dovrà essere seguita dal settore secondo il principio di responsabilizzazione e dovere di rendicontazione (accountability) in base al quale, il titolare del trattamento è obbligato a mettere in atto "misure tecniche e organizzative adeguate per garantire, ed essere in grado di dimostrare che il trattamento è effettuato conformemente al regolamento" ciò implicherà uno sforzo sia di natura economica che di formazione e supporto agli uffici da parte del personale addetto anche considerando il turn over legato ai prossimi pensionamenti. I servizi demografici seguiranno l'evoluzione del passaggio ad Anpr con l'obiettivo di semplificare il rapporto con gli utenti per quanto riguarda i servizi a sportello. L'utilizzo dell'accesso ai servizi in modalità sicura con l'utilizzo dello SPID sarà messo allo studio e introdotta gradualmente nel nuovo portale al cittadino che è in fase di revisione. Proseguirà anche l'implementazione del sistema di sorveglianza con nuovi "occhi elettronici", quindi completamento dei varchi, nuove telecamere a controllo delle strutture pubbliche e a supporto delle specifiche situazioni di sicurezza e ambiente.

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

Nell'arco della triennalità 2020-2022 il Settore Servizi alla Persona si prefigge i seguenti obiettivi:

POLITICHE PER L'INCLUSIONE

Nel corso dell'anno 2020 si darà seguito alle politiche intraprese nel corso del 2019; saranno, pertanto, poste in essere politiche volte all'inclusione sociale di soggetti fragili, normalmente posti ai margini della società, all'interno del tessuto sociale cittadino.

- Dopo aver completato, nel corso del 2018, l'analisi dei bisogni presso le famiglie del campo sinti di Buccinasco e aver verificato, nel corso dell'anno 2019, che sia preferibile non

procedere attraverso un progetto collettivo rivolto trasversalmente a tutti gli abitanti del campo, bensì attraverso progettualità specifiche rivolte ad ogni singolo nucleo familiare, nel corso dell'anno 2020 si elaboreranno, attraverso personale interno specializzato, progetti sociali condivisi coi singoli nuclei, partendo dai punti di forza e di debolezza e lavorando sia sulle criticità che sulle risorse. Per ogni nucleo saranno pensate risposte possibili, da attuare attraverso i servizi comunali esistenti e/o attraverso la collaborazione dei soggetti della rete territoriale. Per raggiungere tali obiettivi, l'assistente sociale si avvarrà della collaborazione del Tavolo Inclusione, che assumerà la connotazione principale di strumento di lavoro e di luogo di progettazione sociale.

- In riferimento al progetto di accoglienza attualmente in corso rivolto ai Minori Stranieri Non Accompagnati, l'Amministrazione Comunale si muoverà in ottica di continuità, proseguendo la collaborazione in essere col Comune di Trezzano S/N. Verrà, pertanto, espressa adesione formale rispondendo alla volontà di proseguire nella progettualità comune,
- A conclusione del percorso progettuale del Tavolo Povertà, si darà corso alle proposte emerse, lavorando principalmente sul filone dei percorsi formativi finalizzati all'inclusione di donne che necessitano di un accompagnamento lavorativo. A tal fine, il Comune metterà a disposizione spazi dedicati, che ospiteranno ulteriori esperienze formative (ad esempio: corsi di italiano per stranieri), connotandosi come polo formativo dedicato all'inclusione.
- Verrà riproposto il Tavolo Povertà, convocando le realtà territoriali che si occupano di inclusione per proseguire con l'analisi dei bisogni ed intraprendere percorsi di progettazione condivisa.
- Verrà riproposta la rassegna culturale "Nessuno Resti Indietro", organizzata in collaborazione con la rete associativa e gli stakeholder del territorio.
- Si implementeranno le progettualità derivanti dai tavoli tematici istituiti nel corso della 2^a edizione della rassegna "Nessuno resti indietro", selezionando le tematiche rispondenti ai bisogni maggiormente diffusi.
- Come strumento di inclusione, il Settore, in collaborazione con AFOL Metropolitana, ha implementato l'attivazione di borse lavoro, coordinando l'attività delle assistenti sociali (segnalazione e monitoraggio) con l'attività amministrativa, posta in essere dal Comune, indispensabile per la buona riuscita del progetto di inclusione.
- Progettualità ed eventi in collaborazione con l'assessorato alle pari opportunità approfondendo il tema dei diritti umani (parità di genere, diritti LGBT, minoranze, giornate internazionali)
- Cittadinanza onoraria per bambini stranieri e avviamento delle attività necessarie per la realizzazione di una Consulta Stranieri;

POLITICHE PER LA FAMIGLIA

- In collaborazione con il Settore Istruzione, si supporteranno, a vario titolo, le famiglie durante i periodi di chiusura delle scuole. Questo intervento si colloca nell'ambito delle politiche di welfare, in tema di conciliazione dei tempi famiglia-lavoro.
- Si darà seguito alla sperimentazione introdotta in collaborazione con l'Azienda Speciale di Buccinasco (A.S.B.), relativa ai seguenti servizi:
 - a) Servizio "ostetrica a domicilio": tre ore nella prima settimana dalla nascita del bambino, con servizio assistenza all'allattamento e puerperio, massaggio neonato e controllo della salute del neonato e della mamma
 - b) Servizio "spazio famiglia ": incontro con un gruppo di neo genitori (al massimo otto) , fino ad un anno di età del bambino, da svolgersi un'ora alla settimana presso la sede amministrativa dell'Azienda Speciale Buccinasco, sita in Via Don Minzoni. Nell'ambito di tali incontri verranno forniti servizi di consulenza o di assistenza /es. pesatura.
- A seguito degli esiti della sperimentazione relativa al servizio di educazione finanziaria rivolto alle famiglie inserite nel progetto di housing sociale comunale, si valuterà se

estendere il servizio alle famiglie a basso reddito, dove appare emergente la problematica di una scorretta gestione del bilancio familiare.

POLITICHE GIOVANILI

- Nell'ambito delle sue funzioni in materia di politiche giovanili e politiche sociali, l'Amministrazione Comunale intende realizzare interventi e servizi innovativi e sperimentali aventi ad oggetto la gestione di spazi di socializzazione rivolti ai giovani e possibilmente gestiti da giovani (nell'ottica di promozione dell'imprenditoria giovanile). Sarà valutata in itinere la forma giuridica più funzionale al raggiungimento dell'obiettivo. I settori coinvolti collaboreranno al fine di mettere a bando locali adeguatamente ristrutturati.
- Collaborazione con le Associazioni Giovanili del territorio al fine di realizzare eventi ed iniziative rivolte ai giovani. In quest'ottica, sono stati dati in concessione i locali della Cascina Fagnana all'Associazione LHUB fino a maggio 2021. Questo permetterà di realizzare eventi culturali e aggregativi quali: serate di presentazione libri, l'organizzazione della Festa della Musica, della Festa delle Associazioni e del Buccinasco, Christmas Market, contest fotografici, ecc.
- Come ogni anno l'Amministrazione coglierà le opportunità di formazione/occupazione offerte ai giovani dai bandi regionali/nazionali, aderendo ai bandi di progettazione proposti da ANCI Lombardia (vedi Leva Civica Regionale e Servizio Civile Nazionale).

POLITICHE PER LA DISABILITA'

- Nell'ottica del lavoro di comunità, già nel 2018, è stato attivato un percorso di partecipazione attiva dei cittadini con figli disabili per la definizione dei bisogni specifici e delle relative aree di intervento. Il lavoro è proseguito anche nel 2019 con gruppi di genitori che si sono confrontati su tematiche varie (Dopo di Noi, sport inclusivo, Rapporto con la scuola dell'obbligo ecc.). Nel 2020, in ottica di continuità col percorso svolto, sono previsti ulteriori momenti di confronto, in particolare con i genitori di figli disabili.
- Sarà strutturato un Tavolo Disabili che possa mettere in rete tutti i soggetti territoriali impegnati sul tema della disabilità, in ottica partecipativa. Sarà valutata la possibilità di introdurre un soggetto esterno all'Amministrazione Comunale, con funzioni di facilitatore.
- A seguito dell'espletamento della procedura di gara relativa all'individuazione di un soggetto del terzo settore disponibile alla co-progettazione e alla gestione in concessione di un progetto relativo al "Dopo di Noi" del Comune di Buccinasco, e a seguito della stipula della Convenzione tra Comune soggetto gestore, nell'anno 2020 si darà corso al nuovo servizio, proponendo sviluppo di progettualità volte al rinforzo e all'acquisizione di autonomie del soggetto disabile adulto.
- Al fine di rendere più aderente alle esigenze delle famiglie l'offerta diurna per disabili denominata "Grandangolo", l'Amministrazione intende interloquire con gli *stakeholder*, al fine di evidenziare i bisogni prevalenti e strutturarli all'interno dei documenti della gara che sarà bandita per affidare il servizio. Si procederà, pertanto, con una procedura "ponte" che porti dal servizio Grandangolo, così come oggi strutturato, al nuovo servizio, in grado di proporre contenuti parzialmente innovativi.
- Al fine di verificare la necessità di implementare il servizio domiciliare rivolto ai portatori di handicap, fornito a livello distrettuale per tutti i Comuni, l'Amministrazione Comunale

effettuerà un'analisi dei bisogni e stanzerà, se necessario, propri fondi di bilancio nell'ottica del potenziamento del servizio medesimo.

- Saranno inoltre organizzati, in collaborazione con l'assessorato all'associazionismo, eventi sul tema della disabilità.
- In collaborazione con i comitati degli ortisti, sarà incentivato lo sviluppo di progetti orticoli a valenza educativa sia in ambito scolastico sia in ambito ricreativo. In particolare, si promuoverà il tema della coltivazione dell'orto per le persone a mobilità ridotta e per i diversamente abili come strumento di raggiungimento del benessere psico-fisico.

POLITICHE RIVOLTE AI MINORI

- In collaborazione con l'ATI che si occupa del Servizio Tutela Minori distrettuale, verrà implementata, per il secondo anno di fila, l'attività della Rete Territoriale Minori. A tal scopo è stato istituito il tavolo Rete Minori composto dalle assistenti sociali comunali, dai dirigenti scolastici, dagli operatori della Tutela Minori distrettuale e, su invito, da altri operatori territoriali che possano essere utili a sviluppare progettualità specifiche. Verranno sviluppate azioni rivolte alla messa in rete di associazioni territoriali che si occupano di minori al fine di poter sviluppare progettualità preventive della dispersione scolastica e devianza minorile. Nel corso dell'anno 2019 è stato affrontato il tema dello spazio compiti pomeridiano che verrà sviluppato e approfondito anche nel corso dell'anno 2020.
- L'Amministrazione Comunale ha reso strutturale il servizio ADM (l'assistenza domiciliare minori) preventiva, da attivarsi su segnalazione del servizio sociale professionale, rivolto ai minorenni a rischio del nostro Comune. Nell'anno 2020 si valuterà se estendere maggiormente la platea dei beneficiari.

POLITICHE PER IL LAVORO

- Nel corso del 2020, al termine della prima annualità di collaborazione, si procederà con un bilancio dell'attività svolta da AFOL Metropolitana, al fine di effettuare una valutazione delle azioni intraprese in termini di efficienza ed efficacia; tale analisi sarà propedeutica rispetto ad orientamenti successivi che potranno porsi o meno in una logica di continuità rispetto alla scelta del convenzionamento con AFOL.
- Inoltre, è intendimento dell'Ente utilizzare, anche per il 2020, il servizio di AFOL Metropolitana rivolto alle imprese, offrendo loro una maggiore informazione su quelli che sono gli strumenti presenti nel mondo del lavoro, cercando una fidelizzazione con l'impresa stessa e assicurando momenti di confronto con l'Amministrazione Comunale.
- Qualora la Regione dovesse riproporre il progetto "Dote Comune", l'Amministrazione ne valuterà l'adesione, attraverso Anci Lombardia, al fine di realizzare iniziative di cittadinanza attiva, nei Settori individuati dall'Ente.
- L'Amministrazione intende valutare la collaborazione con le agenzie interinali presenti sul territorio, al fine di proporre e realizzare nuove opportunità di informazione, formazione e orientamento. Con il mutamento di tipologia di professioni richieste dal mercato è, infatti, necessario riformulare ed adeguare i percorsi di apprendimento alle professioni emergenti, in sintonia con le necessità delle imprese.

POLITICHE DI GENERE

- Qualora si rendesse fattibile la collaborazione con le summenzionate agenzie di lavoro interinale, si cercherà, altresì, di sviluppare un progetto, a supporto delle donne, affinché possano affrontare, con maggiore consapevolezza e autonomia, il mondo del lavoro. Il

percorso permetterà alle donne di fare un'autovalutazione delle proprie capacità, dei propri desideri e darà la possibilità di riscoprire dentro se stesse risorse e competenze di vita che non si pensava di avere. Tutto ciò per riacquisire sicurezza di movimento nel mercato del lavoro e apprendere o aggiornare delle capacità cardine per ritornare ad essere protagoniste del proprio percorso di vita e professionale. Tale progetto sarà avviato a fronte di una verifica della sua sostenibilità finanziaria.

- Nell'ambito delle politiche di genere, si realizzeranno, in collaborazione col Servizio Cultura, iniziative mirate a sensibilizzare l'opinione pubblica verso particolari tematiche d'attualità, come la violenza perpetrata a danno delle donne.
- Saranno favorite e promosse "Buone pratiche" per favorire le pari opportunità, contrastare le discriminazioni e diffondere una cultura che rispetta e apprezza la differenza di genere, collaborando con i Comuni limitrofi per la realizzazione di eventi presso gli Istituti Superiori.
- Si proseguirà con il "Contributo di Libertà", progetto pensato quale misura specifica di sostegno alle donne vittime di violenza, sia essa fisica, psicologica o economica, affinché possano superare la condizione di dipendenza, soprusi, ricatto e siano poste in condizione di accedere ai beni essenziali e di partecipare dignitosamente alla vita sociale.
- Si intende realizzare, in collaborazione con il Settore Istruzione e con le associazioni sportive del territorio, una marcia contro la violenza sulle donne.
- Verrà riproposto un corso di autodifesa rivolto a tutte le cittadine di Buccinasco.
- Anche per il 2020 si promuoverà il progetto di prevenzione ed educazione contro la violenza di genere, rivolto ai ragazzi degli istituti secondari di primo grado, al fine di poter operare, in termini preventivi, sui preconcetti presenti nei preadolescenti in merito alle differenze di genere e alla violenza domestica.
- Nel 2020 si sosterrà nuovamente la campagna "indifesa" promossa da Terre des Hommes, che propone azioni di sensibilizzazione dell'opinione pubblica sul tema della prevenzione, quale strumento chiave per arginare il fenomeno della violenza e del maltrattamento dei bambini, in particolar modo si aderirà al "Manifesto indifesa per un'Italia a misura delle bambine e delle ragazze".

POLITICHE ABITATIVE

- Rispetto alle politiche abitative, il Servizio seguirà, anche per l'anno 2020, le indicazioni regionali che consentono ai cittadini in condizione di vulnerabilità sociale ed economica di ottenere benefici. In tale senso, saranno concordate ed adottate, attraverso la regia del Piano di Zona, le misure eventualmente previste, volte al contenimento dell'emergenza abitativa e al mantenimento dell'abitazione in locazione.
- Verrà indetto un bando per l'assegnazione dei mini alloggi comunali destinati agli anziani, siti in via Lomellina, qualora la graduatoria approvata nel 2019 si esaurisse e si liberassero alloggi disponibili per un assegnazione.
- Nel corso del 2020 s'intende istituire il Bando Sportello Affitto, rielaborandone, eventualmente, sia contenuti che i criteri di accesso, sulla base degli esiti del Bando Sportello Affitto – anno 2019.
- Si darà attuazione, inoltre, alla nuova normativa regionale relativa all'assegnazione alloggi dei Servizi abitativi pubblici e sociali (R.R. n. 4/2017), attraverso l'indizione di bandi distrettuali e di tutti gli adempimenti consequenziali.
- L'Amministrazione, inoltre, intende sostenere sia progetti di coabitazione tra anziani (progetto cohousing promosso dalla Cooperativa "La Cordata") sia progetti volti ad incentivare possibilità di affitto condiviso tra i giovani. Tali azioni saranno promosse attraverso l'Agenzia dell'Abitare, anche attraverso l'utilizzo di misure regionali e locali a supporto delle politiche abitative.

- Infine, si darà la massima pubblicità all'Accordo Locale approvato nel corso del 2019, al fine di incentivare i proprietari di alloggi siti in Buccinasco ad applicare il canone concordato.

POLITICHE PER GLI ANZIANI

- Già da anni l'Amministrazione Comunale promuove attività motorie rivolte agli anziani, al fine di favorirne la socializzazione ed il benessere. Anche per il 2020, attraverso il patrocinio ad una associazione sportiva del territorio, si intende rinnovare tale impegno, offrendo dei corsi bisettimanali di ginnastica antalgica, che già hanno avuto riscontri più che positivi da parte della popolazione anziana.
- Sarà strutturato un Tavolo Anziani che possa mettere in rete tutti i soggetti territoriali impegnati sul tema della disabilità, in ottica partecipativa. Sarà valutata la possibilità di introdurre un soggetto esterno all'Amministrazione Comunale, con funzioni di facilitatore.
- L'Amministrazione Comunale intende poter garantire la continuità e la valorizzazione dei servizi socio-culturali e ricreativi finora svolti all'interno del centro civico di via Marzabotto attraverso la sinergia delle associazioni di volontariato del territorio.
- Attraverso l'adozione del manifesto "La salute nelle città: bene comune" e del documento "Italian Urban Diabetes Charter", che intende la salute non semplicemente come l'assenza di malattie e di infermità ma uno stato di completo benessere fisico, mentale e sociale, anche per il 2020 l'Ente intende adoperarsi responsabilmente per promuovere iniziative rivolte all'educazione alla salute, al fine di favorire uno stile di vita sano e di garantire ai cittadini, soprattutto a quelli anziani, un alto livello di benessere.

SETTORE ISTRUZIONE

La programmazione culturale

La programmazione culturale prevede la realizzazione di numerose manifestazioni culturali e istituzionali in collaborazione con le associazioni del territorio, gli istituti scolastici e le realtà ecclesiali. Tra queste si possono menzionare la ricorrenze del 27 gennaio, del 10 Febbraio, del 8 Marzo, del 25 Aprile, del 4 Novembre, 20 Novembre e 25 Novembre. È prevista la programmazione di una rassegna teatrale, una rassegna musicale, il cineforum, alcune conferenze e i convegni. La programmazione di questi eventi che segue l'andamento dell'anno scolastico sarà disponibile nell'annuale opuscolo "Intrecci culturali".

Arricchiscono l'offerta culturale del Comune di Buccinasco i corsi di strumento e di musica d'insieme della Scuola Civica di Musica Alda Merini e i corsi di inglese sia base, gestiti da associazioni del territorio, sia professionali che offrono l'ampio spettro delle certificazioni di livello europeo.

Nel quadro della offerta culturale musicale l'Amministrazione rinnoverà anche per il 2020 l'adesione alla Festa europea della musica.

Le associazioni e la sussidiarietà

Per quanto riguarda il mondo associativo è previsto la riproposizione del Progetto associativo che prevede, in attuazione del principio di sussidiarietà, la coprogettazione di iniziative collaborazione con l'Amministrazione Comunale. Verrà consolidato il comitato di lavoro composto dalle

associazioni del territorio coordinate dal Servizio Cultura per realizzazione eventi e progetti culturali rivolti alla cittadinanza.

Quando saranno emanati i decreti ministeriali in tema del registro unico nazionale del terzo settore si procederà all'adeguamento dei dati e documenti riguardanti l'associazionismo presente sul territorio comunale.

Buccinasco contro le mafie

Vista la specifica storia della nostra città non può non rimanere cruciale e imprescindibile, nel quadro delle iniziative culturali, il tema della educazione alla legalità. I percorsi progettuali nelle scuole, che hanno registrato ogni anno un nuovo successo, verranno riproposti e/o ampliati con una nuova programmazione concertata con le Direzioni didattiche dei due Istituti comprensivi, Aldo Moro e Levi Montalcini e con la Scuola Paritaria Nova Terra. Investire in educazione alla legalità e al rispetto delle regole e per il nostro Paese, inteso come Buccinasco, ma anche come Italia, è una iniziativa cruciale per garantire uno sviluppo sociale equo e il futuro della gioventù. Sono previsti eventi in memoria di tutte le vittime delle mafie e dedicati anche ai cittadini adulti.

Lo sport e il tempo libero

Verranno realizzate importanti manifestazioni sportive e del tempo libero con il coinvolgimento delle associazioni del territorio. Saranno verificate le convenzioni sportive in essere allo scopo di ottimizzare l'utilizzo delle palestre e dei centri sportivi comunali, aprendoli ad una più ampia partecipazione dei cittadini. Le opportunità di praticare una disciplina sportiva saranno offerte in maniera sempre più variegata allo scopo di soddisfare tutte le più ampie esigenze dei cittadini.

La comunicazione Istituzionale

Per rendere più efficace e immediato il rapporto con la cittadinanza continuerà l'aggiornamento del nuovo portale web del Comune di Buccinasco che dal 2018 è stato completamente rinnovato. Verrà migliorata la qualità e accessibilità dell'interfaccia e verranno previsti nuovi contenuti garantendo un aggiornamento sistematico e in tempo reale delle notizie riguardanti l'Amministrazione Comunale. L'obiettivo è proseguire nella costruzione di un sistema di "open data" e di "open government" che offra ai cittadini la massima trasparenza riguardo all'Azione della Pubblica Amministrazione nonché sempre maggiori opportunità di partecipazione al processo di costruzione delle decisioni. Gli strumenti di comunicazione con cui l'Amministrazione si rivolge al cittadino rimarranno quindi numerosi e diversificati e in alcuni casi ampliati e rinnovati: il periodico comunale, il portale del Comune, i comunicati stampa, la rassegna stampa, la promozione degli eventi con la realizzazione grafica e la stampa di manifesti, locandine, volantini, mailing list.

Nel anno si provvederà ad espletare le procedure di gara previste dalla normativa vigente per affidamento della WEB-TV e del "Buccinasco Informazioni", strumenti che si ritengono necessari per comunicare in modo diretto, veloce ed efficace, informando sull'attività amministrativa, i servizi, gli eventi, promuovendo le iniziative del territorio e delle associazioni, dialogando con i cittadini, facilitare l'approccio ai servizi della pubblica amministrazione, raccontare e valorizzare le eccellenze del territorio; durata prevista dei servizi sarà di due anni.

Il piano diritto allo studio

Il Piano per il diritto allo studio prevede il finanziamento di ampio spettro di progetti e iniziative che garantiscono un notevole ampliamento dell'offerta formativa. Prevede il finanziamento per ogni scuola di un pacchetto sostegno psico-pedagogico specialistico, l'erogazione di contributi per l'acquisto di materiale di cancelleria, l'acquisto diretto di materiale didattico (libri e arredi scolastici), nonché i servizi, di seguito elencati, che il Comune eroga a favore degli studenti che frequentano le scuole del territorio.

- Pre e post orario per gli alunni della scuola Primaria e dell'Infanzia.
- Centri estivi per gli alunni della scuola Primaria e dell'Infanzia.

- Asili nido, un servizio erogato in tre strutture comunali gestite mediante contratto di concessione a una cooperativa affidataria fino all'anno educativo 2019/2020. Una sezione è a gestione diretta con personale comunale. La concessione è in scadenza 31 agosto 2020, si provvederà ad espletare le procedure di gara previste dalla normativa vigente per l'esternalizzazione del servizio.

Assistenza educativa specialistica a favore degli alunni diversamente abili, muniti di certificazione ASL: si prevede un incremento del numero di ore di assistenza per l'anno scolastico 2019/2020 a fronte di un aumento del numero di studenti aventi diritto, ma compatibilmente con quanto previsto dalle norme nazionali sui contratti di concessione. Dall'anno scolastico 2017/2018 il Comune è stato delegato dalla Regione a realizzare il servizio di assistenza per gli studenti disabili delle scuole secondarie di secondo grado.

Trasporto alunni delle frazioni a favore di alunni residenti nelle frazioni Gudo Gambaredo e Buccinasco Castello che frequentano la scuola dell'obbligo primaria e secondaria di primo grado di Buccinasco: a partire dall'anno scolastico 2016/2017 il servizio è appaltato unitamente agli altri servizi parascolastici (pre/post orario, centri estivi, assistenza educativa specialistica).

Ristorazione scolastica

Con l'anno scolastico 2019-2020, ha preso avvio il nuovo contratto di gestione della refezione scolastica affidato con un subentro. Verranno rinnovati l'incarico per il controllo di qualità e microbiologico nei centri cottura e nei refettori, che è stato assegnato ad una azienda specializzata, e l'incarico a un tecnico alimentarista per il controllo del rapporto tra gradevolezza sensoriale e qualità nutrizionale dei menù proposti dall'azienda e valutati dalla Commissione mensa.

Promozione sportiva

Prosegue nel quadro della educazione motoria scolastica, la proposta a tutte le scuole del territorio (scuole dell'infanzia, scuole primarie e scuole secondarie), di un pacchetto di ore di introduzione e avviamento ad alcune specifiche discipline sportive finanziato dalla Amministrazione. È una proposta finalizzata a contribuire alla crescita psico-fisica degli studenti, con particolare attenzione alla dimensione educativo disciplinare, e all'ampliamento del numero dei ragazzi dediti ad attività sportive. L'attività di promozione sportiva è realizzata con la collaborazione delle associazioni sportive del territorio che impiegano personale qualificato.

Borse di studio per gli studenti meritevoli

È previsto il rinnovo della iniziativa delle borse di studio per gli studenti che raggiungono obiettivi di eccellenza scolastica.

La Biblioteca Comunale di Buccinasco

Inserita nel sistema bibliotecario sud-ovest Milano, gestita da un insieme di Comune che partecipano della Fondazione per Leggere, è gestita mediante appalto di servizio a partire dal 1° luglio 2016.

Con l'esternalizzazione del servizio sono stati raggiunti gli obiettivi di: incremento del servizio prestito e valorizzazione del servizio di consulenza agli utenti nel front office; incremento della qualità e quantità del patrimonio documentario librario e multimediale; aumento delle postazioni internet, dei tavoli di lettura; riorganizzazione della sala bambini. L'ampliamento dell'orario di apertura continuato 9-19 (sabato compreso) ha garantito la massima fruibilità della struttura.

Il nuovo affidatario dovrà garantire e incrementare quanto costruito in questi due anni: realizzare una pluralità di progetti, dei quali alcuni in collaborazione con le istituzioni scolastiche, al fine di promuovere la lettura del libro e le visite delle classi in Biblioteca; realizzare una pluralità di progetti concertati con le associazioni del territorio; implementare la digitalizzazione della Biblioteca (MLOL: prestiti tramite e-book ed e-reader), proporre alla cittadinanza e organizzare i corsi culturali e del tempo libero progettati da Fondazione per Leggere.

Eventi e progetti speciali

L'ufficio Eventi permette di organizzare un evento culturale, musicale, sportivo ecc. in uno spazio pubblico o struttura nel territorio di Buccinasco e di avviare tutte le pratiche (autorizzazioni, concessioni ecc.) necessarie allo svolgimento.

Nel corso dell'anno il servizio si occuperà nella realizzazione e/o sistemazione di patrimonio comunale su diretta indicazione/priorità dell'amministrazione comunale.

SETTORE ECONOMICO-FINANZIARIO

Nel 2019 è entrato pienamente a regime il nuovo sistema di programmazione e controllo che questa Amministrazione ha sviluppato, sulla base dei principi del nuovo ordinamento contabile, nel biennio 2017-2018. Infatti, in tali anni e in particolare nel 2018 sono stati elaborati e sviluppati i modelli di Documento Unico di Programmazione, di Piano Esecutivo di Gestione e della reportistica del Controllo di Gestione. Questi strumenti verranno ulteriormente affinati, sulla scorta delle esperienze maturate, per costruire un ciclo integrato di programmazione, gestione, controllo e rendicontazione. Naturalmente, importante sarà approvare il bilancio prima dell'inizio dell'esercizio e il PEG subito dopo; inoltre si cercherà di rendere sempre più chiari e misurabili gli obiettivi gestionali indicati nel PEG, rivedendo anche l'elenco delle attività e degli indicatori di ogni servizio. In particolare, all'inizio del 2020 verrà prodotto il secondo report del controllo di gestione 2019, questa volta riferito a tutto l'anno dopo che il primo era riferito al primo semestre; nel mese di luglio verrà invece presentato il primo report semestrale riferito al 2020. Tali report potranno contare su una base storica di dati via via crescente, per consentire per tutti gli indicatori comparazioni puntuali con gli anni precedenti.

Ovviamente, nel corso dell'anno dovranno essere rispettati i numerosi adempimenti relativi alla gestione del bilancio, fra i quali l'adozione, entro il 30 settembre 2020, del bilancio consolidato dell'anno 2019.

Particolare attenzione verrà anche dedicata al controllo dei bilanci degli enti partecipati, ASB e Fondazione Pontirolo: nel caso dell'ASB, il controllo analogo avrà ad oggetto non solo i bilanci ma tutta l'attività dell'azienda. Tale attività sarà svolta dal Servizio Ragioneria.

Per quanto riguarda l'attività del servizio tributi, nel corso del 2020 l'ufficio procederà ad effettuare le consuete verifiche sulle posizioni concernenti l'Imposta Municipale Unica e la Tassa sui Rifiuti degli anni precedenti, emettendo i relativi avvisi di accertamento. Le annualità per la quale si prevede di operare nel senso descritto sono il 2015 e il 2016.

Al fine di procedere all'emissione degli avvisi di accertamento relativi all'Imposta Municipale Propria l'ufficio dovrà occuparsi di scaricare e importare i file relativi ai versamenti eseguiti tramite il modello F24 e di aggiornare le posizioni contributive provvedendo ad importare e bonificare i dati derivanti dal Modello unico informatico - MUI, ovvero i flussi telematici che i notai inviano all'Agenzia delle Entrate in occasione di ogni compravendita immobiliare.

Per quanto concerne, invece, l'emissione degli avvisi di accertamento TARI sarà necessario importare i flussi derivanti dal pagamento dei MAV bancari e controllare le posizioni di tutti i contribuenti che hanno delle differenze a debito dovute a variazioni anagrafiche non denunciate, oltre che unificare gli archivi informatici del comune consentendo una univocità delle posizioni fra i vari uffici dell'ente.

Nel 2019, peraltro, è stato realizzato l'accorpamento fra IMU e TASI, con la conseguente semplificazione del prelievo tributario a Buccinasco; tale misura sembra essere stata bene accolta dai contribuenti e potrebbe anticipare una riforma a livello nazionale della tassazione sugli immobili che è allo studio e che, in buona sostanza, ricalca ciò che noi abbiamo già realizzato. In tal caso dovremo semplicemente riapprovare gli atti mantenendo però l'impostazione attuale.

È in previsione anche una sostituzione delle procedure informatiche in uso all'ufficio per migliorarne sempre più l'efficienza.

Sempre nell'ottica della semplificazione degli adempimenti per i contribuenti, sono allo studio misure per consentire il pagamento della TARI tramite RID e per l'invio del bollettino di pagamento F24 dell'IMU pre-compilato.

Infine, il Servizio Economato, oltre a gestire l'approvvigionamento i beni per tutto il comune, dovrà effettuare la gara d'appalto per i servizi di pulizia dell'ente, in scadenza al 31 luglio 2020.

SETTORE LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI

Il Comune di Buccinasco, come tutti i comuni, per poter espletare le proprie funzioni e fornire servizi alla popolazione insediata sul proprio territorio o che gravita su di esso, gestisce un notevole numero di aree e di immobili comunali che costituiscono il patrimonio Comunale.

Tale patrimonio, censito e catalogato nel Piano dei Servizi che fa parte del Piano di Governo del Territorio, ha bisogno di un'attività costante di monitoraggio e di interventi di manutenzione, che consentono sia di mantenerne l'efficienza sia l'uso in condizioni di sicurezza da parte degli utenti.

Inoltre la crescente domanda di servizi con standard qualitativi adeguati alle odierne esigenze che proviene dai cittadini richiede sempre più frequentemente, rispetto al passato, la disponibilità di spazi e locali che siano flessibili e con dotazioni tecnologiche precise e specifiche adeguate ai servizi offerti. L'esigenza di spazi idonei può essere soddisfatta solamente con interventi di adeguamento pesanti sugli edifici esistenti, oppure con loro ampliamenti oppure ancora in ultima istanza con nuove realizzazioni.

L'ufficio lavori pubblici e manutenzioni è perciò impegnato costantemente nel duplice compito di:

- 1) **mantenere** in efficienza gli edifici e le attrezzature esistenti tramite l'attività di:
 - monitoraggio sul territorio attuata dal proprio personale;
 - gestione delle segnalazioni da parte degli utenti;
- 2) **programmare**, sulla scorta delle indicazioni del piano dei servizi, e dei programmi dell'amministrazione comunale, gli interventi di ristrutturazione, gli ampliamenti e le eventuali nuove costruzioni.

Tali attività vengono espletate, nel rispetto del codice dei contratti, avvalendosi di ditte e professionalità specializzate, individuate con procedure di gara apposite, oramai interamente informatizzate (piattaforma SINTEL).

Per quanto attiene all'attività di progettazione, questa viene espletata prioritariamente dal personale tecnico interno all'ufficio e, in subordine, mediante affidamenti a professionisti esterni nel caso ci siano esigenze di competenze specialistiche oppure i carichi di lavoro lo richiedano.

Servizio Manutenzioni

Per il mantenimento in efficienza del patrimonio comunale, il servizio Manutenzioni proseguirà anche nel corso del 2020 con le attività di manutenzione ordinaria e straordinaria delle strutture e degli impianti, del patrimonio comunale e in particolare riguardo a:

- Edifici;
- Strade, inclusi i sottoservizi e la segnaletica orizzontale e verticale;
- Aree pubbliche (ad eccezione delle aree a verde di competenza del Settore Ambiente);
- Cimitero.

Nel corso dell'anno partiranno i nuovi appalti indetti per garantire l'attività di manutenzione del patrimonio comunale, ovvero:

- Manutentore edile;
- Manutentore stradale;
- Manutentore elettrico;
- Manutentore idraulico;
- Manutentore impianti termici;
- Manutentore serramentista/falegname.

Alcuni di essi verranno gestiti in regime di global service ed altri mediante accordi quadro con

operatori economici del settore.

Inoltre sempre nell'ottica di una maggiore efficienza del servizio, per superare una gestione degli interventi di manutenzione dettata solo dall'emergenza, nel corso del 2020 continuerà l'attività di approfondimento delle azioni necessarie a garantire l'ottimale livello prestazionale del patrimonio dell'Ente, mediante manutenzione programmata e a rotazione, basata su stime e previsioni di naturale usura delle parti impiantistiche e/o edili.

Verrà portata avanti la campagna di prevenzione del cosiddetto fenomeno dello sfondellamento dei solai, mediante ulteriori rilevamenti strumentali negli istituti scolastici, e verranno programmati, all'occorrenza, gli interventi di messa in sicurezza.

Il servizio Manutenzioni è anche strutturato per gestire interventi, non previsti e non prevedibili, che si rendessero necessari a seguito di situazioni di emergenza anche non risolvibili nell'ambito degli appalti di manutenzione in essere, che saranno prevalentemente attuati con procedure di affidamento da esperire ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 nonché del vigente Regolamento comunale per le acquisizioni di beni e servizi e per l'esecuzione di lavori ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i.

In capo al servizio vi è inoltre il monitoraggio dell'illuminazione pubblica e degli impianti di illuminazione di proprietà comunale, mediante l'identificazione dei guasti e la predisposizione degli interventi di ripristino, di rifacimento e di ampliamento della rete esistente. Nell'ambito della convenzione Consip "Servizio Luce 3", a cui il comune di Buccinasco ha aderito nel 2017, si è appena conclusa la fase contrattuale dei lavori a canone (Step 1: sostituzione armature stradali – Step 2: sostituzione armature arredo urbano e proiettori). Nell'anno 2020 si porterà a compimento la fase contrattuale dei lavori extra canone comunque già avviata nell'anno in corso (spromiscuamento quadri elettrici, rifacimento quota parte linee elettriche interrato, ampliamento rete illuminazione stradale).

La vetustà di alcuni impianti d'illuminazione pubblica, che non rientrano nella convenzione Consip e quindi, sotto il profilo manutentivo, rimasti in capo all'Ente, richiede un accurato studio di riqualificazione della rete di distribuzione esistente e l'ammodernamento dei pali e dei corpi illuminanti. A tal fine s'intende individuare uno studio specializzato nel campo impiantistico e illuminotecnico che sviluppi un progetto di ristrutturazione della pubblica illuminazione all'interno dei parchi urbani e di manutenzione dei pali stradali non compresi nella convenzione consip.

Proseguirà senza soluzione di continuità anche l'attività, di collaborazione e di coordinamento, per l'ampliamento e il mantenimento in efficienza delle reti impiantistiche, nel territorio comunale la cui competenza spetta ad altri soggetti gestori quali rete elettrica di bassa, media e alta tensione, rete gas, rete telefonica, acquedotto, rete fognaria, cablaggi etc.;

Trattandosi per lo più di sottoservizi localizzati nel sottosuolo stradale, l'ufficio autorizza le manomissioni di suolo pubblico, previa valutazione, con il supporto della Polizia Locale, degli impatti sulla viabilità sia pedonale che dei veicoli, coordina gli interventi qualora interessino più soggetti, e svolge attività di monitoraggio e di segnalazione agli enti coinvolti circa anomalie e disfunzioni.

Nell'anno 2020, in seguito alla convenzione sottoscritta con Open Fiber, termineranno i lavori di posa della fibra ottica a beneficio delle abitazioni.

Unitamente alle mansioni specificatamente tecniche (progettazione, direzione lavori, coordinamento della sicurezza, gestione del cantiere) il servizio svolgerà le necessarie pratiche amministrative a corredo dell'esecuzione dei lavori e dei servizi di manutenzione, e in particolare:

- la rendicontazione delle diverse fasi di attuazione di lavori e servizi pubblici all'Osservatorio Regionale;
- l'aggiornamento della Banca Dati delle Pubbliche Amministrazioni (BDAP);
- lo svolgimento dei controlli, attraverso gli Enti preposti, delle dichiarazioni rese dagli affidatari degli appalti all'atto della presentazione della loro offerta;
- l'aggiornamento, per quanto di competenza, della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Comune di Buccinasco.

Servizio Lavori Pubblici

Nel corso dell'anno 2020, verranno portate a compimento le attività avviate nell'anno precedente e non ancora concluse, ovvero:

- riqualificazione energetica del plesso scolastico di Via Tiziano mediante sostituzione integrale dei serramenti;
- rifacimenti manti stradali e marciapiedi che riguarderanno gli asfalti e/o i marciapiedi delle seguenti strade cittadine: completamento via Emilia compreso area mercatale, via Greppi (tra p.zza San Biagio e via Morandi), strada comunale San Novo-Gudo Gambaredo (parte), Strada Comunale Gudo-Gambaredo-Moirago (parte), strada comunale 138 (parte), strada comunale Buccinasco-Gudo Gambaredo (parte), via De Amicis (parte), pista ciclabile via Emilia;
- costruzione della nuova struttura polivalente presso il complesso scolastico di Via 1° Maggio;
- gara per l'affidamento dei lavori di ristrutturazione di tutti i servizi igienici e dei serramenti interni (porte bagni) presso il complesso scolastico Scuola Primaria Robbiolo.

Inoltre sarà dato corso all'iter per la realizzazione di ulteriori importanti opere pubbliche come di seguito sintetizzato:

A) Nel rispetto del cronoprogramma concordato con Regione Lombardia, procederanno le attività per bandire la gara ed avviare i lavori relativi al progetto sovracomunale con i comuni di Assago, Basiglio, Pieve Emanuele, Zibido San Giacomo per la realizzazione nell'ambito del POR FESR 2014-2020 Obiettivo: "aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane", finanziato con risorse comunitarie, per tramite di Regione Lombardia, al 70% e dei comuni al 30%;

B) Si darà seguito al piano di rifacimenti stradali con la previsione di ulteriori assi stradali, secondo un ordine di priorità dettato in primis da esigenze di sicurezza per la mobilità urbana.

C) Particolarmente rilevante è l'impegno che sarà profuso, per la riqualificazione e l'ampliamento di spazi per le attività sportive in particolare sono programmate le seguenti opere

- La riqualificazione del Centro Sportivo Gaetano Scirea, mediante la riorganizzazione funzionale degli spazi, l'ampliamento dell'offerta di attività sportive praticabili e soprattutto attraverso la realizzazione del palazzetto dello sport con annessi servizi e tribuna. Quest'opera, che verrà realizzata mediante locazione finanziaria con l'istituto del partenariato pubblico privato, prevedrà quanto segue:
 - nuovo palazzetto polivalente;
 - realizzazione di un edificio a destinazione commerciale/ricettiva per la somministrazione di cibi e bevande (tavola calda, pizzeria, bar) idoneo ad ospitare circa 200 persone/coperti, sviluppato anche su più livelli, da costruirsi non necessariamente in aderenza al nuovo palazzetto;
 - riqualificazione e nuova ipotesi progettuale di sistemazione del parcheggio esterno destinato allo stazionamento degli autoveicoli/autobus;
 - formazione nuova area d'ingresso e/o di relazione tra il futuro palazzetto e il nuovo spazio ricettivo.
- Inoltre verrà avviato un programma triennale di riqualificazione degli impianti sportivi esistenti che interesserà nel triennio 2020/2022 con particolare riguardo ai servizi (bagni e docce) delle le seguenti strutture:
 - Palestra presso la Scuola Primaria Robbiolo;

- Palestra presso la Scuola Secondaria 1° grado Tiziano;
- Palestra presso la Scuola Secondaria di 1° grado Emilia.

SETTORE AMBIENTE E CONTROLLO DEL TERRITORIO

Accanto alla gestione ordinaria degli appalti relativi ai principali servizi in carico al Settore, per i quali è altresì prevista l'attuazione di tutte quelle azioni e attività innovative atte a trasformare e ammodernare l'azione amministrativa, nell'anno 2020 il Settore procederà a rendere concrete tutte le prestazioni di trasformazione e cura del territorio avviate negli anni 2018 e 2019.

Troveranno pertanto realizzazione in via straordinaria:

Manutenzione del verde

Interventi straordinari di manutenzione degli esemplari arborei. Le attività di potatura e abbattimento previste all'interno del Lotto 4 verranno, vista la consistenza del patrimonio arboreo del Comune di Buccinasco e l'estensione delle aree a verde, incrementate al fine di garantire condizioni di completa sicurezza all'utenza che quotidianamente frequenta parchi e giardini nonché quella che utilizza le arterie stradali.

Interventi straordinari di ripiantumazione. Preso atto che il patrimonio arboreo del Comune è in alcuni suoi ambiti vecchio e caratterizzato da condizioni fitosanitarie precarie, a seguito degli interventi di abbattimenti che si renderanno necessari, l'Amministrazione effettuerà un consistente programma di ripiantumazione e ringiovanimento delle essenze arboree e arbustive.

Arredo urbano e Riqualificazione di parchi e giardini pubblici

Proseguiranno gli interventi di rinnovamento delle attrezzature ludiche e degli elementi di arredo urbano presenti nelle aree verdi del Comune (compresi gli spazi scolastici) nonché di quelli posti a servizio di arterie stradali, piazze e luoghi pubblici. Accanto al rinnovamento verranno avviate attività di totale rifacimento con inserimenti di nuove attrezzature per lo sport e il tempo libero.

Piano Quartieri

Il progetto "Piano Quartieri", avviato nel corso del 2018, verrà implementato in altri ambiti della città in cui si riscontrano aree o spazi pubblici sottoutilizzati o che necessitano di interventi di riqualificazione. L'idea di diffondere capillarmente gli interventi di riqualificazione e rigenerazione della città, anche e soprattutto negli ambiti territoriali più periferici, verrà implementato nel corso del 2020 nelle aree verdi di via Marsala, nelle aree comunali del quartiere Robarello e nel ridisegno funzionale della piazza dei Giusti in via Manzoni. La ri-progettazione di queste aree/spazi, verrà condotta in stretta collaborazione con la popolazione residente al fine di poter rispondere alle mutate esigenze oltre che alla necessità di completare un disegno del sistema delle aree pubbliche della città di Buccinasco.

Commercio

Rinnovamento e ristrutturazione completa dell'archivio documentale in possesso del Servizio. Attraverso una nuova e attenta lettura degli insediamenti commerciali, artigianali e produttivi nonché attraverso un particolareggiato rilievo territoriale degli stessi si procederà nell'attività di rivisitazione delle banche dati in possesso dell'Amministrazione.

SETTORE URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA

1. Variante generale al Piano di Governo del Territorio

Nel 2020 si completerà l'iter di approvazione del nuovo Documento di Piano e delle varianti al Piano dei Servizi e delle Regole. Inoltre si verificherà la necessità di aggiornamento dei piani di settore (zonizzazione acustica, PUGS, ecc.) in relazione alle nuove previsioni di PGT. L'approvazione del nuovo strumento urbanistico sarà occasione per revisionare e aggiornare le tabelle comunali relative agli oneri di urbanizzazione, al costo di costruzione e alle monetizzazioni aree a standard, in accordo con quanto stabilito in materia dalle norme nazionali e regionali di settore.

2. Viabilità urbana

Parallelamente all'approvazione della variante generale al Piano di Governo del Territorio si porterà a conclusione l'iter di approvazione del Piano Generale del Traffico Urbano. Saranno analizzate e definite alcune problematiche viabilistiche specifiche.

3. Aggiornamento del Regolamento Edilizio comunale

A seguito dell'approvazione della variante al PGT si procederà, sulla scorta delle Linee guida in materia di Regolamento Edilizio Tipo approvate da Regione Lombardia, all'approvazione del nuovo Regolamento Edilizio Comunale.

4. Valorizzazione aree ed edifici comunali finalizzate a una futura alienazione/valorizzazione

Si proseguirà anche per il 2020 con il lavoro iniziato nell'anno 2017 attraverso la verifica di convenzioni scadute o in scadenza, la richiesta di messa a norma degli immobili al Settore Lavori Pubblici e Manutenzioni e la messa a bando degli stessi secondo le specifiche destinazioni d'uso individuate dall'Amministrazione, anche a seguito dell'approvazione del nuovo strumento urbanistico.

5. Presenza di amianto sul territorio

Si continuerà il lavoro di verifica e monitoraggio delle coperture contenenti amianto presenti sul territorio comunale avviato dal Settore nel 2018.

POLIZIA LOCALE

Nell'anno 2020, il Settore Polizia Locale - Protezione Civile proseguirà nell'azione mirata all'incremento del livello di sicurezza urbana al fine di concorrere a garantire la civile convivenza sul territorio comunale attraverso il costante contrasto a tutte le forme d'inciviltà e di degrado. L'aumento delle attività tese ad arginare gli agenti minacciosi che conseguono alle anomalie di comportamento e, soprattutto, la capacità di prevenire i fenomeni di turbativa, saranno sviluppate sinergicamente in un'azione che possa trasversalmente incontrare il consenso della pubblica opinione. Il rafforzamento della relazione tra le Istituzioni e il cittadino vedrà la Polizia Locale in un ruolo chiave di questo processo circolare, legato ai bisogni della collettività e ai servizi da erogare per soddisfarli, dove la comunicazione assume un ruolo centrale poiché costituisce il sunto di un rapporto fiduciario tra la parti. Le continue trasformazioni sociali che possono determinare un potenziale incremento dell'insicurezza o che, comunque, possono produrre un aumento della percezione di insicurezza richiedono di operare con capacità di analisi e gestione delle molteplici variabili di natura sociale, ambientale e relazionale attraverso capillari servizi che coniughino l'intervento sul territorio e il coinvolgimento diretto dei cittadini. La Polizia Locale, attraverso l'impiego di ogni possibile risorsa umana, tecnica e strumentale mira ad attuare un sistema di prevenzione che possa incoraggiare la cultura del rispetto in tutti gli ambiti sociali. Saranno pertanto sviluppate, anche attraverso le attività routinarie, operazioni orientate all'incentivazione di comportamenti virtuosi e alla diminuzione delle fonti di rischio e di tutte quelle fattispecie devianti che non solo incidono sulla sicurezza generale ma anche tendono a minare la serenità delle persone.

In particolare, nell'ambito della circolazione stradale, l'attività sarà orientata al presidio del territorio con particolare attenzione alla prevenzione e alla repressione delle violazioni. Il mantenimento della presenza delle postazioni fisse di rilevamento automatico delle infrazioni sulla velocità andrà ad armonizzarsi con l'attività di rilevazione sviluppata attraverso i servizi di pattugliamento del territorio e i posti di controllo sulla circolazione ordinaria. Essendo statisticamente emerso un dato preoccupante in merito alle numerose assenze di copertura assicurativa del parco auto circolante e l'elevata quota parte delle mancanze di revisione, saranno sviluppate strategie operative preordinate all'individuazione dei responsabili di tali tipologie d'infrazione anche al fine di contrastare il potenziale incremento di casistiche legate a omissione di soccorso in caso di coinvolgimento in incidenti stradali.

La tecnologia fornita dalla rete di videosorveglianza che abbraccia tutto il centro abitato potrà costituire un valido supporto per l'intercettazione dei veicoli carenti dei suindicati aspetti permettendo la gestione di dati a supporto delle attività di accertamento e contestazione delle violazioni. La stessa rete sarà utilizzata nell'ambito delle attività investigative per ricercare elementi oggettivi che possano portare al contrasto delle attività illecite concorrendo all'incremento della sicurezza reale e percepita.

L'attività di gestione delle procedure di accertamento, contestazione e postalizzazione dei verbali ai fini della notifica, vedrà la parallela elaborazione ed emissione delle ingiunzioni che riguarderanno i verbali dell'anno 2019 rispetto ai quali non è intercorso il pagamento delle relative sanzioni.

L'obiettivo di ridurre il disagio ai cittadini di doversi recare presso gli uffici di questo Settore per la verifica dei rispettivi stati delle procedure riguardanti i verbali notificati vedrà la possibilità, per gli interessati, di collegarsi da remoto, attraverso gli strumenti informatici, per la visione dei verbali, per il riscontro oggettivo dei tempi e modalità di notifica, per eseguire i pagamenti e/o per i successivi seguiti previsti dalla legge. Ciò potrà permettere altresì di diminuire i carichi di lavoro presso gli sportelli e presso l'ufficio verbali con possibile liberazione di personale per incrementare i servizi esterni.

Nell'anno 2020, con l'obiettivo di ridurre il potenziale rischio d'incidentalità, saranno replicati i servizi di prevenzione della guida in stato d'ebbrezza conseguente all'assunzione di bevande alcoliche. Saranno eseguiti i controlli affinché, nei casi di accertata violazione, sia impedito che i reati siano portati a ulteriori conseguenze e vengano assicurate le condizioni per l'esercizio dell'azione penale. Al fine di sensibilizzare i cittadini alla prevenzione, all'auto analisi e al rispetto delle vigenti norme, saranno sviluppati incontri informativi con gli utenti, in particolare con il coinvolgimento di quelle fasce potenzialmente a maggior rischio, per far acquisire la consapevolezza delle potenziali conseguenze dell'ebbrezza alcolica sulla sicurezza stradale nonché sulle responsabilità amministrative e penali poste a carico dei trasgressori.

Nell'ambito delle funzioni di Polizia Amministrativa saranno sviluppati i servizi finalizzati al controllo degli esercizi commerciali, dei mercati e fiere con preminente riguardo al contrasto dei fenomeni di abusivismo e presenza di persone irregolari sul territorio dello Stato. Al pari, in collaborazione con i Settori tecnici, saranno sviluppati i controlli nei cantieri stradali ed edili a garanzia della legalità e corretta urbanizzazione nonché gli interventi per la gestione della circolazione e sicurezza stradale.

La cultura del rispetto e della legalità sarà promossa a partire dalla scuola dove saranno effettuati corsi di educazione stradale che coinvolgeranno utenti di diverse fasce d'età, elaborati in modo da fornire loro, attraverso differenziate nozioni tecniche e adeguate formule di linguaggio che tengano conto del grado di apprendimento, specifiche note sul corretto uso della strada favorendo lo sviluppo dell'educazione civica e della cultura del rispetto. La consolidata esperienza maturata dal

personale della P.L. nelle attività formative scolastiche permetterà di protrarre il corso personalizzato rivolto alle ragazze frequentanti le classi terze della scuola secondaria di primo grado, orientato all'insegnamento delle basilari tecniche di difesa personale.

Nell'ambito dell'attività di Protezione civile, saranno sviluppati i corsi di formazione e i test pratici che costituiscono lo strumento di base per acquisire la giusta capacità d'intervento in caso di calamità. La tipologia dei corsi terrà in debita considerazione le esigenze del CCV e del COM2. La partecipazione ai campi scuola per il mantenimento dei requisiti legati all'operatività Regionale e le esercitazioni teorico-pratiche sul territorio saranno gli elementi attraverso i quali promuovere la politica di vicinanza al territorio e ai suoi cittadini. In concerto con il Settore Tecnico, il Gruppo Comunale Volontari opererà con servizi di prevenzione e di monitoraggio dell'ambiente territoriale supportando gli interventi di attenuamento e rimozione delle fonti di rischio imminente in grado di arrecare potenziale pericolo naturale alla collettività.

Infine, a partire dal mese di ottobre, grazie al potenziamento dell'organico degli agenti che l'amministrazione ha concluso in queste settimane, sarà possibile istituire in via continuativa e per tutti i giorni un terzo turno che copra la fascia oraria serale fino alle 22.

PARTE SECONDA: PROGRAMMAZIONE

a) Piano Opere Pubbliche

Per tale documento si veda l'allegato "A"

b) Fabbisogno di personale

L'Amministrazione intende negli anni 2020-22 utilizzare tutti gli spazi occupazionali offerti dalla normativa vigente in materia di assunzioni, per potenziare gli uffici comunali già sotto-organico e penalizzati negli ultimi anni da ulteriori cessazioni. Nello specifico, il Piano occupazionale e i suoi aggiornamenti saranno approvati dalla Giunta Comunale, organo competente in materia.

c) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi di valore superiore ad € 40.000

Per tale documento si veda l'allegato "B"

d) Piano delle alienazioni e valorizzazioni patrimoniali

AREE DA ALIENARE			
2020		2021	2022
aree	dati catastali		
VIA DELLA RESISTENZA	Fg 9 mapp 93-216		
AREA VIA DELLE INDUSTRIE	Fg 17, mapp 66, 71, 69, 83 Fg 18 mapp 78		
AREA VIA DEL COMMERCIO	Fg 15 mapp 402-381		
VIA DELLA RESISTENZA	Fg 9 mapp 214		

AREE DA VALORIZZARE			
2020		2021	2022
Aree	dati catastali		
RISTORANTE GUDO GAMBAREDO	Fg 21 mapp 15		
AREE DI VIA CANNIZZARO/TORRICELLI	Fg 16 mapp 177-179-202		

AREE DA DESTINARE ALLE ASSOCIAZIONI E/O PER SCOPI SOCIALI			
2020		2021	2022

aree	dati catastali		
RISTORANTE "IL LAGHETTO" VIA TIZIANO	Fg 6 mapp 13 (parte)		
CHIOSCO DI VIA EMILIA	Fg 13 mapp 883		

ALL. A

PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

n.	Categoria	Tipologia	Descrizione Intervento	priorità	Stima dei Costi			Cessione immobili	Apporto capitale privato
					2020	2021	2022		
1	PISTE CICLABILI	NUOVA COSTRUZIONE	Progetto integrato d'area "Più Bici"	1	€ 700.000,00			NO	€ 0,00
2	STRADALI	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Rifacimento manti stradali e marciapiedi	1	€ 700.000,00	€ 500.000,00	€ 500.000,00	NO	€ 0,00
3	STRADALI	NUOVA COSTRUZIONE	Realizzazione strada di collegamento tra le vie Meucci e Lomellina	2	€ 1.100.000,00			NO	€ 0,00
4	SPORT E SPETTACOLO	NUOVA COSTRUZIONE	Riqualificazione centro sportivo G. Scirea	1	600.000,00			NO	€ 0,00
5	CULTO	NUOVA COSTRUZIONE	Realizzazione cappelle cimiteriali	3			€ 770.000,00	NO	€ 770.000,00
6	INTERVENTI IN CAMPO SOCIALE	NUOVA COSTRUZIONE	Trasferimento area nomadi	3		€ 500.000,00		NO	€ 0,00
7	SPORT E SPETTACOLO	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Manutenzione impianti sportivi comunali	2	€600.000,00	€ 100.000,00		NO	€ 0,00
8	SPORT E SPETTACOLO	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Realizzazione struttura sportiva coperta I Maggio	2	€500.000,00			NO	€ 0,00
9	PISTE CICLABILI	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Realizzazione e valorizzazione percorsi ciclo-pedonali esistenti	3		€ 150.000,00		NO	€ 0,00
10	EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Riqualificazione energetica mediante sostituzione serramenti esterni scuola secondaria ViaTiziano	1	1.200.000,00			NO	€ 0,00
11	INTERVENTO IN CAMPO SOCIALE	RISTRUTTURAZIONE	Riqualificazione immobile comunale presso Cava Fagnana	3	200.000,00			NO	€ 0,00
12	STRADALI	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Segnaletica stradale	2	€ 200.000,00	€ 100.000,00		NO	€ 0,00
13	INTERVENTI IN CAMPO SOCIALE	RISTRUTTURAZIONE	Riqualificazione impiantistica immobile C.na Fagnana	1	€ 120.000,00			NO	€ 0,00
14	STRADALI	RISTRUTTURAZIONE	Riqualificazione impianti d'illuminazione pubblica	2	€ 500.000,00			NO	€ 0,00
15	EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA	RISTRUTTURAZIONE	Adeguamento prevenzione incendi immobili comunali	1	€ 100.000,00			NO	€ 0,00

16	EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA	RISTRUTTURAZIONE	Adeguamento impianti termici immobili comunali	2	€ 150.000,00			NO	€ 0,00
17	EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA	MANUTENZIONE STRAORDINARIA	Relamping – efficientamento energetico illuminazione scolastica	2	€ 140.000,00			NO	€ 0,00
					€ 6.710.000,00	€ 1.350.000,00	€ 1.270.000,00		

ALL. B
PROGRAMMA DELLE ACQUISIZIONI DI FORNITURE E
SERVIZI DEL COMUNE DI BUCCINASCO – BIENNIO 2020-2021
(Art. 21 D.Lgs. n. 50/2016)

ANNO 2020

Settore Servizi alla Persona

Servizio/Fornitura	Descrizione	Tipologia di affidamento	Durata	Valore (IVA esclusa)
Servizio	Gestione centro Diurno Integrato	Appalto	3 anni	€ 1.042.500
Servizio	Servizio Grandangolo per disabili	Appalto	3 anni	Da definire

Settore Istruzione

Servizio/Fornitura	Descrizione	Tipologia di affidamento	Durata	Valore (IVA esclusa)
Servizio	Realizzazione, stampa e distribuzione periodico comunale	Appalto	2 anni	€ 50.000,00
Servizio	Servizio in concessione degli asili nido comunali	Appalto	4 anni	€ 4.400.000,00

Settore Economico-Finanziario

Servizio/Fornitura	Descrizione	Tipologia di affidamento	Durata	Valore (IVA esclusa)
Servizio	Affidamento servizio di pulizia immobili comunali	Appalto	3 anni	€ 624.000,00
Fornitura	Fornitura energia elettrica	Appalto Consip	1 anno	€ 396.000,00
Fornitura	Fornitura gas metano	Appalto Consip	1 anno	€ 200.000,00

Fornitura	Fornitura buoni pasto elettronici	Appalto Consip	1 anno	€ 41.000,00
-----------	-----------------------------------	----------------	--------	-------------

Settore Lavori Pubblici e Manutenzioni

Servizio/Fornitura	Descrizione	Tipologia di affidamento	Durata	Valore (IVA esclusa)
Servizio	Manutenzione impianti termici	Appalto	2 anni	€ 200.000,00
Servizio	Servizio di spazzamento neve	Appalto	4 anni	€ 262.400,00
Servizio	Servizio di manutenzione ascensori	Appalto	2 anni	€ 40.000,00
Servizio	Servizio di disinfestazione	Appalto	2 anni	€ 40.000,00
Servizio	Servizio manutenzione impianti antincendio	Appalto	2 anni	€ 60.000,00
Servizio	Servizio di manutenzione fontane	Appalto	4 anni	€ 160.000,00

Settore Ambiente e Controllo del Territorio

Servizio/Fornitura	Descrizione	Tipologia di affidamento	Durata	Valore (IVA esclusa)
Servizio	Servizio di manutenzione verde – potature	Appalto	1 mese	€ 80.000,00
Fornitura	Forniture arredo parchi e giardini pubblici	Appalto	3 mesi	€ 50.000,00
Servizio	Servizio di manutenzione verde – potature	Appalto	1 mese	€ 80.000,00

ANNO 2021

Settore Affari Generali

Servizio/Fornitura	Descrizione	Tipologia di affidamento	Durata	Valore (IVA esclusa)
Servizio	Gestione archivio	Appalto	5 anni	€ 50.63600

Settore Ambiente e Controllo del Territorio

Fornitura	Forniture arredo parchi e giardini pubblici	Appalto	5 mesi	€ 100.000,00
-----------	---	---------	--------	--------------

Settore Istruzione

Servizio/Fornitura	Descrizione	Tipologia di affidamento	Durata	Valore (IVA esclusa)
Servizio	Servizio di refezione scolastica e altri utenti	Appalto/Concessione	4 anni	€ 6.000.000,00
